

泉州市鲤城区人民政府文件

泉鲤政文〔2021〕87号

泉州市鲤城区人民政府关于印发泉州市鲤城区 “十四五”制造业发展专项规划的通知

高新区管委会，各街道办事处，区直各单位：

《泉州市鲤城区“十四五”制造业发展专项规划》已经区政府第62次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真组织实施。

泉州市鲤城区人民政府

2021年12月31日

（此件主动公开）

泉州市鲤城区“十四五”制造业发展专项规划

目 录

| | |
|----------------------------|----|
| 一、形势研判 | 6 |
| (一) 国际形势 | 6 |
| (二) 国内形势 | 6 |
| (三) 区位审视 | 8 |
| 二、基本思路 | 12 |
| (一) 总体要求 | 12 |
| (二) 基本原则 | 12 |
| (三) 主要目标 | 13 |
| 三、重点任务 | 14 |
| (一) 突出高端智能，培育经济增长新动能 | 14 |
| (二) 突出结构优化，构建产业发展新格局 | 16 |
| (三) 强化协同创新，打造产业竞争新优势 | 17 |
| (四) 注重资源集约，拓展实体发展新空间 | 18 |
| 四、重点工程 | 19 |
| (一) 传统主导产业产业链跃升工程 | 19 |
| (二) 战略性新兴产业/项目培育工程 | 20 |
| (三) 智能制造智慧产业提升工程 | 20 |
| (四) 服务型制造专项提升工程 | 21 |
| (五) 园区转型提升工程 | 22 |
| (六) 制造业循环畅通发展工程 | 23 |

| | |
|-----------------------|-----------|
| （七）智能制造人才队伍打造工程 | 24 |
| 五、政策措施 | 24 |
| （一）强化组织领导 | 24 |
| （二）强化资金支持 | 24 |
| （三）强化项目建设 | 25 |
| （四）强化督查考核 | 25 |

2021年国务院政府工作报告指出，“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。要准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。因此，“十四五”时期要以推动制造业高质量发展为主题，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国，推进制造业产业基础高级化、产业链现代化。同时，坚持扩大内需这个战略基点，畅通国内大循环，促进国内国际双循环，全面促进制造业转型升级和新兴产业发展。

面对新形势、新机遇与新挑战，我区依照党中央、国务院关于高质量发展的战略部署和《福建省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《福建省“十四五”制造业高质量发展专项规划》、《泉州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、泉州“制造2025”等战略要求，围绕“品质名城·现代都市”的城市总体发展定位，结合新时代我区制造业发展形势、任务和要求，制定本专项规划。本专项规划核心目标是进一步加快推进我区制造业高质量发展和新兴产业涌现，助推我区制造业重点领域关键技术实现产业化，促进科技创新与实体经济深度融合，更好发挥创新驱动发展作用。规划时间为2021年-2025年。

一、形势研判

（一）国际形势

制造业是实体经济的主体，是推动经济发展、改善人民生活、参与国际竞争和保障国家安全的根本所在。纵观世界强国的崛起，都是以强大的制造业为支撑的。在虚拟经济蓬勃发展的今天，世界强国仍然高度重视制造业的发展。制造业始终是国家富强、民族振兴的坚强保障。

从全球看，发达国家“再工业化”和“制造业回归”步伐加快，发展中国家已加快推进工业化进程。尤其是受逆全球化思潮的涌动，保护主义、单边主义愈演愈烈，中美经贸摩擦存在着不确定性等因素的影响，全球产业链稳定和供应链安全受到威胁。企业预期不稳，外部环境对我国制造业高质量发展形成制约。特别是新冠肺炎疫情全球大流行使世界百年未有之大变局加速演进，我国发展的外部环境日趋复杂。

与此同时，各国纷纷强化对制造业的战略经营，主要发达国家再工业化战略向纵深发展。瞄准竞争制高点频频布局落实，新兴发展中国家承接国际产业转型、积极融入全球分工体系，战略和政策出台明显加快。未来，我国制造业将在中高端领域和中低端两翼同时面对来自发达国家与新兴经济体的激烈竞争，保持产业链完整性，提升产业链水平的难度进一步加大。

（二）国内形势

过去五年，我国经济社会发展取得新的历史性成就，高质量

发展取得显著进展，然而国内经济中一系列深层次、结构性矛盾在此次新冠肺炎之后更加凸显，具体来说：

一是经济运行下行压力加大，汽车、电子、装备等一些近年来引领增长的行业，受到需求放缓、市场饱和等影响，出现增速下滑的现象。轻工、纺织等劳动密集型行业面临成本上升的压力，部分产能向境外转移，我国面临供给与需求、投资与消费两个弱循环的局面，制造业增长动力和后劲不足，“十四五”期间工业稳增长的压力将持续增大。

二是资源要素环境约束趋紧，随着我国由中等收入国家向高收入国家迈进，劳动力市场供求关系正在发生转变，人力成本将持续较快上涨，土地、能源等要素成本也在上升，制造业的传统比较优势将进一步减弱，资源环境约束必将进一步强化。

三是制造业与金融、房地产业存在失衡。科技、金融、人力资源对制造业发展的有效支撑不足，资本、人才等生产要素向先进制造业集聚，面临机制性障碍。“十四五”时期这些结构性矛盾和问题交织叠加，对制造业高质量发展形成了明显的制约。

打造制造强区，加快产业结构优化升级，提升科技创新能力，主动融入以国内大循环为主、国内国际双循环相互促进的新发展格局，培育新消费热点，提升发展内生动力，同时参与全球经济治理体系变革等重大战略举措的实施，将为推动我区制造业高质量发展带来更多有利条件。

（三）区位审视

1.制造业发展现状

过去五年，我区制造业发展主动适应新常态，通过产业创新与转型升级推动全区经济社会平稳健康发展，迈向高质量发展步伐稳健。特别是2020年，面对突如其来的新冠疫情，主要工业经济指标稳中有进，在全区技改投资、工业投资、固定资产投资、先进制造业等方面取得良好成效。

一是工业经济稳步增长。全区规上工业产值从2015年的336.24亿元到2020年438.29亿元，年均增长6%，全区规上工业产值呈现逐年增长态势；全区规上规下比例从2015年的90.6%提高到93.5%，全区规上占比进一步扩大。产业规模进一步壮大，截至2020年底，建成纺织鞋服产值超两百亿的产业集群；企业成长培育加快，产值超亿元企业达84家，其中，超10亿元企业8家。2020年，全区地区生产总值实现438.08亿元，增长4.1%，增速高于泉州市平均水平1.2个百分点。地区生产总值、第三产业增加值、农林牧渔业总产值、一般公共预算收入等多项指标排名泉州市前列，其中，固定资产投资增长15.3%，增速今年来持续保持泉州市首位。

二是产业集聚效应显现。鲤城高新区聚集了全区90%以上工业企业。作为国家级泉州高新区创始园区，2010年11月升格为国家高新区，核准规划面积5.57平方公里。现入驻企业1200多家，其中上市企业9家、高新技术企业66家、规上工业企业150

家，亩均产出效益达 25 万元/亩，培育形成三大主导产业，以电子元器件、太阳能光伏、数字安防等为主的电子信息产业，以服装面料、纺织材料、成品鞋服为主的纺织鞋服产业，以包装容器生产机械、卫生用品生产机械等为主的机械汽配产业。其中 A 股上市企业火炬电子公司为我国首批通过宇航级产品认证的企业，拥有通过 CNAS 国家实验室认可的火炬电子实验室产品应用于航空航天、船舶等领域。涌现出七星电气、田中机械、立信换热、汉威机械等为代表的专精特新企业，成为我区实施创新驱动发展战略、推动高质量发展的中坚力量。

三是企业主体成长加快。2020 年新申报国家高新技术企业总数净增 18 家，累计高企 81 家，省级高新技术企业备案申报 31 家。新增 7 家企业列入市级企业技术中心培育名单、7 家企业入选市瞪羚企业培育库；10 家企业获评 2020 年省科技小巨人领军企业，新增市级众创空间 1 家；40 家企业获评 2020 年市科技型中小企业。累计培育市级以上产业龙头 18 家；培育省级高成长企业 8 家；累计 9 家企业获评省级专精特新中小企业；推荐汉威机械、七星电气、嘉亨家化、卜硕机械、铁通电子 5 家企业产品申报省级单项冠军产品。新增铁通电子获评 2020 年市级服务型制造示范企业，新增功夫动漫获评 2020 年市级服务型制造公共服务平台。完成民企招商签约项目 39 项，签约总投资 41.84 亿元。

四是工业技改创新突破。2020 年全区工业技改投资同比增

长 41.1% ,全市第 2。建立 2020 年重点工业技术改造投资项目滚动培育制度 ,引导企业采用新技术、新工艺、新设备实施技术改造 ,推动全区制造业转型升级 ,大力实施 16 个总投资 10 亿元的省市级重点技改项目。推荐毫米电子“ 单层芯片瓷介电容器研发与产业化 ” 等项目申报并列入 2020 年省级技术创新重大项目 ; 培育建设企业技术中心 ,指导 8 家省级企业技术中心做好年度中心建设评价工作 , 推荐 7 家企业列入市级企业技术中心培育名单。

五是转型升级步伐提速。鼓励企业实施智能化改造 ,持续在纺织鞋服、机械汽配等产业推广应用智能制造新模式 ,大力推进数字化车间、智能化工厂等智能制造项目实施 ,促进企业制造装备向智能化、特色化、成套化升级。推荐佰源机械等 9 家企业 9 个项目申报 2020 年度市加快机械装备产业和两化融发展专项资金 推荐佰源机械等 5 家企业 6 个项目申报市智能制造征集项目 , 新增七星电气 1 个省级智能制造重点项目 ,新增汉威机械的“ HW - KZ - 300 型口罩生产设备 ” 1 个省级首台 (套) 重大技术装备认定项目 , 新增众益太阳能的“ 高效太阳能板数字化车间 ” 1 个市级数字化车间。深入实施“ 数控一代 ” 示范工程 , 推荐佰源机械的“ 数控单面纬编机 ”、 汉威机械的“ 全伺服妇女卫生巾生产设备 ” 等 5 家企业 13 个项目被纳入 2020 年市“ 数控一代 ” 示范产品项目。数字产业化发展实现新突破 , 扎实推进企业上云上平台 , 累计推动 35 家工业企业上云上平台。

六是信息基础设施完善。将 5G 建设作为新基建中最重要的

部份，纳入区政府年度重点工作，推进5G网络建设快速部署。截止2020年底，累计实施信息工程包总投资5.8亿元，重点推进4G、宽带等网络基础设施建设，提升信息化能力。2020年全年完成702个点配套建设，完成年度计划的108%；推动13个通信项目纳入我区为民办实事项目，累计投资20237万元；至2020年底，已在医院、学校、文旅产业区域等重要区域和重点场所完成650个5G基站建设。

2.制造业面临瓶颈

一是缺少制造业新增长源，工业支撑动力待提升。总体上，纺织鞋服、机械汽配传统产业占工业经济的比重较高，服务型制造业、新兴高新技术产业的比重仍然较小，实力较弱，有待于延伸产业链、拓展规模和提升技术。

二是缺失制造业升级路径，龙头示范作用待提升。传统产业集群效用不突出，产业关联度不高，亩产税收低，加之新兴产业比重弱，尚未形成区域特定的产业升级有效路径，龙头企业、示范企业等的创新引领作用未能充分发挥，现有老旧工业区内企业“升值”动能后劲不足。

三是缺失创新引领能动性，主观创新意识待提高。在做强主导产业、培育新兴产业、优化传统产业，加快推进制造业智能化升级等相关政策制定、落实方面工作扎实。但企业作为市场主体，应加强自主研发和创新能力提升力度，有效提升区级创新创造氛围。

四是产业发展空间制约大，城市发展和冲突明显。我区辖区

面积小，发展空间有限，区政府在老旧工业区土地、用工成本等给予持久政策扶持的可操作空间受限，不仅制约存量企业发展格局也影响新兴产业的入驻。城区发展的功能定位和现有企业经济发展空间需求之间存在较大的矛盾冲突。

二、基本思路

（一）总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历届全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神，以全方位推进高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，做大做强我区主导产业，提档升级传统优势产业，加快发展前沿新兴产业，优化提升产业结构，全方位打造制造业新体系、培育制造新模式、塑造产业新生态，以更高水平推进制造业高质量发展超越，全面推动全区制造业迈向价值链中高端。

（二）基本原则

1.坚持创新驱动。把创新作为我区制造业实现引领发展的第一动力。以全球视野谋划创新，推动包括科技创新、模式创新、产品创新、业态创新、管理创新等在内的全面创新，引导省市创新资源向区制造业领域汇聚，培育提升原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力。探索弹性治理新机制，构建保护创新、包容创新的社会氛围。

2.坚持市场主导。充分发挥市场在制造业资源配置中的决定

性作用，尊重企业主体地位，大力弘扬企业家精神，最大程度激发企业发展活力和创造力。注重运用经济手段和法治办法加强对产业发展的引导，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，及时弥补市场失灵和调节滞后。

3.坚持质量为先。质量是制造业强大的重要标志。把提高供给体系质量作为主攻方向，完善质量管理机制，夯实质量提升基础，优化质量发展环境，提高产品全生命周期质量追溯能力，以质量提档升级带动制造业提质增效，推动制造业由发展速度向发展质量转变、由制造产品向制造品牌转变。

4.坚持重点突破。加强我区制造业发展的前瞻性和战略性研究，顺应产业变革趋势，立足我区经济社会需要和产业发展基础，聚焦增强制造业核心竞争力的重点领域、关键环节和核心问题，发挥我区制度优势，整合资源，集中发力，以重点突破带动我区制造业整体竞争能力提升。

（三）主要目标

到 2025 年，全区制造业创新能力不断增强，产业结构更加优化，创新能力增强，质量效益提升，以智能制造为主要特征的新型制造业体系基本建立。其中：

全区生产总值突破 650 亿元（年均增长不低于 7%），三次产业结构为 0.01 :31.9 :68.1，工业增加值 207 亿元（年均增长 6.5%），规上工业产值超过 661 亿元¹，其中高新技术产业产值实现 297.8

¹ 对比 2018 年 12 月及 2019 年 12 月，鲤城区工业增加值和规上工业增加值的对比数据来看，规上工业增加值占工业增加值分别为 88.6%和 99.8%，因此，规上工业总产值接近工业总产值。以此为核算基准，2018 年、2019 年

亿元，占规上工业总产值的 50% 以上²；年营收超 10 亿元工业企业达 10 家以上，产值超亿元的企业增至 100 家；“专精特新”企业达 15 家、省级高成长企业 15 家、省级单项冠军 6 家、省工业龙头企业 12 家、省级服务型制造示范企业 5 家；累计实施 20 个省市级重点技术改造项目，规上工业增加值率提高到全市水平，工业投资增长率年均达到 8%；打造 3 个百亿级优势产业链群。

三、重点任务

（一）突出高端智能，培育经济增长新动能

1.推动企业智能化改造。落实省、市关于碳达峰、碳中和以及制造业数字化转型等重点专题决策部署，深入实施绿色制造和智能制造工程，把智能化改造作为我区制造业企业提升的主要路径，重点发展壮大智能化专用设备、高档数控机床和机器人等高端装备产业，提升关键基础零部件配套能力。深入实施“绿色数字技改”专项行动，每年推动龙头企业和专精特新企业推广应用 4 条数字化生产线、1 个数字化车间、2 个节能降碳项目、5 个省、市级重点技术改造项目、35 家以上企业上云上平台，到 2025 年，力争全区培育工业互联网平台 1 个以上、工业软件 2 项以上、“5G+工业互联网”项目 1 项以上、绿色制造项目 1 个以上。引导企业主动增加技改投资，支持企业加强技术引进和设备投资，应用工业机器人、数控机床、智能仪器仪表等自动化、数字化、智能化

全区规上工业总产值及增长率分别为：403.7 亿元、11%；441.04 亿元、10.3%。虽然，受 2020 疫情影响工业增加值增长率调整为 1%，但随着未来 2 年的经济回暖有望恢复到先前的发展水平，按照 7% 的年平均增长率计算，2025 年全区规上工业总产值（工业总产值）可达 661.8 亿元。

² 2018 年、2019 年，高新技术产业占规模以上工业总产值比例，已分别达到 42%、40%。

设备，实现生产制造装备向智能化转变。大力引进和培育一批具有影响力的智能制造服务商，逐步建立细分行业专家智库，着力提升智能化改造服务能力。加大机械基础件领域补短板力度，推动龙头骨干企业联合高校、科研院所等科研资源协同攻关，加快高速高精度轴承、模具等机械基础件研制。以智能车间诊断为切入点，推动实施一批智能化改造项目，着力打造一批具有行业示范意义的智能化标杆工厂（车间），加快形成智能制造企业鲤城方阵。

2.推动产业信息化融合。成立工业互联网工作推进领导小组。推进工业互联网应用评选，引导制造业通过工业互联网平台赋能制造业转型；加快“工业互联网+先进制造”特色基地建设，推动云计算、大数据、工业互联网等新一代信息技术、专业人才、创投资本等高端要素集聚；深入开展企业互联网融合提升工程，实施工业企业“企企通”计划、“企业上云”计划和“两化融合”贯标计划。积极探索与龙头企业联合打造服务先进制造业创新发展和传统制造业转型升级的云服务平台，提升制造业整体发展质态。试点推进企业首席信息官（CIO）建设，组织开展优秀CIO评选认定工作。

3.推动制造服务化转型。引导企业积极应用新一代信息技术，培育发展定制化服务、供应链管理、共享制造、工业设计、检验检测认证、全生命周期管理、总集成总承包等服务型制造新业态新模式。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推

动各类市场主体参与服务供给，引导和促进企业持续优化基于制造的服务，着力发展面向服务的制造，加快发展工业设计、现代物流、工业旅游等生产性服务业。培育一批服务型制造示范项目（企业、平台），提升发展工业设计，积极培育建设工业设计中心。

（二）突出结构优化，构建产业发展新格局

1.打造百亿级产业链群。依托创新驱动的强势动能，打造结构层次和集聚优势“双提升”的现代都市产业。以技术创新、体制创新、模式创新为通道，围绕“企业、产业、兴业”优化提升。全面实施主导产业链长制，扶持火炬电子、鸿星尔克、佰源机械等龙头企业发展成为具有引领力的链主企业，辐射培育一批“专精特新”企业，形成产业链群，提升产业能级。整合“纺织-服装-制鞋”产业，推动上下游行业集聚发展，打造300亿级产业链群，建设省级纺织鞋服特色产业基地；围绕“机械装备-工程机械-汽车配件”基础，推动数字化赋能、智能化转型，打造100亿级产业链群，建设区域性重要装备制造转型升级示范基地；聚焦“光电子-元器件-新材料”重点，推动构建高新产业生态圈，打造150亿级产业链群，建设先进电子技术制造基地。

2.培育未来先导产业。聚焦新一代信息技术、新材料、新能源、节能环保、生物医药及高端医疗器械等五大新兴产业，探索与我区发展定位和企业转型需要的契合战略部署。大力培育一批高新技术制造企业，加快推动制造企业智能产品开发，加强智能制造产融协作，尽快形成集智能化改造服务、智能设备研制、智

能产品生产为一体的智能制造产业。

3.突出园区产业引领。充分发挥鲤城高新区带动作用，重点布局智能制造等特色产业微园区，着力构建“一区多园”发展机制。统筹“十四五”发展布局，着力抓核心产业、核心园区、核心企业、核心项目等载体，重点支持“两新一重”项目和产业园区基础设施、城市老旧小区改造等投资方向，瞄准5G、人工智能、工业互联网等新建设领域，优化提升国家级高新区的功能布局。力争引进更多投资规模大、科技含量高、发展潜力足的重大项目和核心配套项目。各微园区围绕各自产业特色，集中力量、集聚资源、集成政策，全力打造特色产业集群。

（三）强化协同创新，打造产业竞争新优势

1.强化要素协同发展。推动产业链、创新链、金融链相互促进、协同发展，加大R&D比重，构建先进制造业发展新优势。围绕区战略性新兴产业、特色优势产业，鼓励支持区龙头企业、优质平台参与制造业创新中心建设。加快推动区龙头企业和领军企业先进技术研究院建设，着力培育具有自主品牌的“高峰企业”。实施企业上市和上市企业“倍增行动计划”，通过现代金融助力和项目支撑，推动更多企业利用主板、中小板、创业板、新三板、科创板等多层次资本市场开展直接融资。

2.加快品牌质量提升。大力实施“重龙头、强品牌、铸链条”行动，围绕我区特色的成熟的具有重点优势的电子信息产业，建立“链长制”工作推进体系，优先升级电子信息产业，推动电子

信息产业链串起来。实施龙头企业培优扶强工程，力争再培育一批“专精特新”、瞪羚企业，不断放大我区产业在产业链条上的优势。筛选众益太阳能、七星电气等明星梯队企业进行重点培育，给予融资、“首超企业”奖励、完善供应链奖励等政策支持，力争省工业龙头企业达到12家以上、“专精特新”企业达到15家以上。开展质量管理提升、品牌“植树育林”、标准提档升级“三大行动”。发挥质量标杆引领作用，推进龙头企业争创省区域名牌，推动创建省级以上产业集群区域品牌示范试点。建立“专精特新”导向评价指标体系和中小微企业库，实施企业分层培育工程，打造一批行业“单打冠军”和“隐形冠军”。加强质量人才队伍建设，培养精通质量品牌管理的企业家、首席质量官和优秀工匠。发挥标准引领作用，开展对标达标活动，实施企业标准自我声明公开制度，建设一批标准化试点示范企业。

（四）注重资源集约，拓展实体发展新空间

1.推动“零地增长”。试点推进我区工业企业“零地增长”，鼓励现有企业在不增加用地指标的前提下，提高产出水平，增加产出效益。建立规划引领、土地集约、产出高效、基础设施、生活配套、管理服务等方面的标准化体系。

2.加强资源集约利用。推进土地集约利用，重点盘活闲置用地、低效用地、边角土地，不断提升土地集约化利用水平。持续推进工业企业资源集约利用综合评价工作，通过正向激励和反向倒逼，引导企业绿色高效发展，实现工业企业综合评价全覆盖。

开展绿色引领、能效领跑、循环示范“三大行动”，推进绿色制造体系建设，落实一批节能技改项目。

3.淘汰低端落后产能。加快低端低效产能企业及产能退出，注重企业退出过程中腾退土地、节能减排等成效，通过“腾笼换鸟”实现存量优化，为发展新兴产业腾出资源空间。开展工业集中区整治提升行动，优化园区布局，提升产业层次。

四、重点工程

（一）传统主导产业产业链跃升工程

坚持运用长板理论，围绕纺织鞋服、电子信息、机械装备三大优势产业，加快实施制造业“产业链跃升”工程。纺织鞋服突出品牌化、高附加值发展，以产业集聚化、产线智能化、产品高端化为重点，提升拓展高端纺织品供给应用，重点提升产业用纺织品的战略地位，推动产业链上下游企业开展材料研发、标准制定等对接。优先支持鸿星尔克建设儿童鞋服基地及智能物流集散基地落地，引导海天科技等纺织鞋服企业开展智能制造新技术应用。电子信息产业优先支持毫米电子、火炬电子等省市级重点技术改造立项企业，加强技术引进和设备投资，扩建升级产能和产品种类扩展，细分门类、示范带动、分批推进。机械装备突出高端化智能化发展，壮大智能化专用设备、高档数控机床和机器人等高端装备产业。推进汉威机械、田中机械汽车配件及工程配件配套铸件项目、众益太阳能共享智慧路灯项目、恒劲科博流量测量仪表生产项目、彩虹光电LED智能透明显示屏生产升级改造

项目、高端卫生材料织造项目等实施进度。

（二）战略性新兴产业/项目培育工程

提前统筹布局，培育前沿新兴产业。优先支持开展智能物联等新一代信息技术应用芯片研发，重点支持钧石能源公司新型太阳能技术工业研究院、“一院+两中心”（泉州市光子技术协同创新研究院、泉州市超精密光学工程技术创新中心、泉州市先进微纳工作技术与器件工程研究中心）、鲤城区智慧照明服务改造项目、张工自动化设备公司研发“AI节能智控系统”等项目落地。着力做大做优先进基础材料，加快研发光电材料、储能材料、石墨烯关键共性技术并产业化。依托高新区等既有园区优势，着力培育和引进新材料战略新兴项目落地我区，至2025年初步形成1-2个战略新兴产业基地（小微园）。大力引进和发展光伏、氢能、智能电网和储能等新能源产业，突出高效、经济、创新发展，加快我区新能源在多领域的推广应用。重点引进和发展生物药、化学药、中药、医疗器械和生物制造等产业，鼓励国内外战略新兴产业创新基地（园）或技术功能平台等与我区相关企业建设品牌联动合作基地。

（三）智能制造智慧产业提升工程

加快推进“机器换工”，提升制造装备的数控化率和智能化水平。选择基础条件好和需求迫切的福建中织源网络、海天科技等骨干企业，围绕设计、研发、生产、物流、服务等全生命周期，建设企业级工业互联网平台，加强企业数据采集整合应用，提升

企业全生命周期管理能力和用户体验 ;实施智能产线、智能车间、智能工厂示范 ,鼓励参与省级工业互联网平台体系建设 ,推动福建鸿星尔克体育用品有限公司深度开发“ 基于工业互联网的智慧物流园区管理应用项目 ”打造面向行业的工业互联网平台 ;推动以智能服务为核心的产业模式变革 ,支持海天科技、鸿星尔克等纺织鞋服示范企业上云上平台 ,使智能制造成为我区推动产业智慧化的主要引擎 ;推动产品与制造装备“ 智能 ”跃升 ,重点支持火炬电子、众益太阳能、立信换热等企业关键环节、关键工序数字化改造 ,试点建设数字化车间/智能工厂 ,加快智能制造关键技术装备的集成应用 ,促进制造工艺仿真优化、数字化控制、状态信息实时监测和自适应控制。

(四) 服务型制造专项提升工程

加快国家、省、市级产业创新中心、重点实验室、工程研究中心、企业技术中心和新型研发机构等创新平台建设 ,推动各类创新平台向企业开放创新资源。支持行业领军企业、科研院所、高校等联合建设制造业创新中心 ,主动融入国家、省、市制造业创新中心网络 ,完善创新机制和运行机制 ,增强对企业创新的服务支撑能力。加快培育服务型制造项目、企业、平台 ,支持大华捷通支付、金融、供应链服务建设项目 ,在我区建立大数据和清结算中心 ,打造供应链金融生态体系和供应链服务生态体系 ,为我区工业企业提供金融支持 ;推进天地汇第四方物流淘宝交易平台项目第二阶段建设 ,打造成为我区特色大交通数据共享平台 ;

引导鲤城国投商务总部针对区服务型制造方向的战略投资，重点支持开拓大型成套设备等总包业务、信息系统设计和集成、研发和设计、检验检测、节能和环保、供应链管理、再制造等领域的外包服务的总集成总承包；支持海天科技等纺织企业发展工业电子商务，建立在线采购、产品销售和综合服务平台；鼓励鸿星尔克、众益太阳能等发展“制造即服务”业务，在设计、制造、认证、营销、维护等领域探索运营服务，推动生产和消费、制造和服务、产业链企业之间全面融合发展；持续引导企业强化工业设计，培育推广“互联网+”工业设计云平台，探索全产业链综合设计服务，积极引导区内企业参与省级工业设计中心认定和国家级工业设计中心推荐。

（五）园区转型提升工程

实施园区十大专项行动。依据《福建省“十四五”制造业高质量发展专项规划》，引导和推进园区标准化试点建设。坚持工业园区标准化建设，按照“一园三片”（一个园区、三个片区）的空间布局和生产生活生态相协调、资源共享产业共生各方共赢的思路，以打造高品质产业空间为主线，以土地重整、企业重置、环境重造为抓手，结合北、中、南三个片区的产业基础和空间容量，分别规划打造高端产业发展的示范区、传统产业升级的承载区和新兴产业迭代的规划区三个功能分区，各个片区资源共享、相互配套，支撑驱动园区的标准化建设和高质量发展。从北至南分别推动高新区转型升级，重点推动北部片区建设，接续推动南

部片区、中部片区改造，把高新区打造成产城人融合发展的标杆区。重点以科创中心示范项目为牵引，积极推动产业社区建设，加快布局学校、医院、社区廉租房等配套要素，打造产业发展创新平台，实现高新区的转型提质和能级跃升，争取成为我区经济新增长点。鼓励“零地增资”，支持企业在符合规划和安全要求、在不改变用途的前提下利用现有工业土地，拓展地上地下空间，提高容积率和单位面积产能及税收。突出园区错位发展，推广园中园发展模式，以“一个园区一个主导产业”为原则，加快实施优质企业“退城入园”政策，加快淘汰低效产能和业态，腾挪宝贵发展空间。

（六）制造业循环畅通发展工程

主动对接融入国内循环。加强与兄弟省市区产业战略合作，优先在电子信息、数字经济、纺织鞋服、机械装备等重点行业，推动构建区域产业链共同体，加强产业链互补合作，开展园区共建、产业链协同，增进比邻协同，促进优势互补。积极扩大国际市场合作。引导火炬电子、钧石能源、鸿星尔克、海天科技等企业“走出去”，深化与“一带一路”沿线国家产业合作，开拓国际产品市场，主导参与制定国家标准、行业标准、地方特色标准和具有泉州特色的团体标准，提高标准促质量提升。以此为基础，探索和制定我区重点制造业企业对标战略，深化国际技术联合攻关、人才培养、市场培育，提升外资利用水平。探索构建我区一套与国际贸易投资规则相衔接的制度体系和监管模式，降低外部制

制造业企业准入门槛，注重面向全球产业链中高端招商引资。

（七）智能制造人才队伍打造工程

建立智能制造人才需求预测及信息服务平台、加强智能制造人才培养，为我区智能制造多层次人才的选、育、留、用提供系统化支持。鼓励企业培养一批能够突破智能制造关键技术、带动制造业智能转型的高层次领军人才、复合型人才、专业技术人才及高技能人才。创新技术技能人才教育培训模式，促进企业和省内外院校成为技术技能人才培养的“双主体”。鼓励区内高校、院所、企业建设智能制造实训基地，开展多元制的智能制造学科体系和人才培养体系建设，培养满足智能制造发展需求的高素质技术技能人才。

五、政策措施

（一）强化组织领导

成立鲤城区制造业高质量发展专项工作领导小组，下设办公室，办公室挂靠在区工信局。领导小组对照行动计划进行工作分工，将重点任务、重点工程具体分解、落实到年度计划，加强部门间合作与协调，确保行动计划顺利推进。高新区管委会、各街道办事处成立相应的工作机构，落实责任分工，认真组织实施，确保各项任务全面完成。

（二）强化资金支持

加大金融支持力度，创新金融支持方式，提高金融服务实体经济能力。出台鲤城区制造业发展专项支持实施细则，强化财政

资金的引导作用，提高财政资金的使用效率，充分发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，为推动我区制造业升级转型提供支撑。

（三）强化项目建设

强化项目建设的首位意识，完善项目综合协调推进机制，全力推动重大产业项目建设，以投资项目建设推动产业发展、推进转型升级。实施“精准招商”“产业链招商”，在先导产业、战略性新兴产业、先进制造业领域前瞻性布局等方面建设和储备一批重大项目。

（四）强化督查考核

各责任单位建立健全督查机制，组织开展督查考核，推动重点任务取得突破。加强考核结果运用，定期量化评估任务清单，把各责任单位和各街道（园区）业绩纳入年度绩效考核，确保目标任务不折不扣得到落实。