

泉州市鲤城区司法局文件

泉鲤司〔2023〕5号

泉州市鲤城区司法局 2022 年度法治政府 建设情况报告

2022 年，鲤城区司法局在区委、区政府坚强领导下，在市司法局的指导下，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习贯彻党的二十大精神，扎实推进依法行政，为我区全面建设高质量“品质名城·现代都市”提供坚强的法治保障。

一、2022 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）深化依法治区，助推中心工作提质增效

1. 以法治规划统筹引领依法治区。区委依法治区办牵头起草《法治鲤城建设规划（2021-2025 年）》（泉鲤委发〔2022〕4 号）、《鲤城区法治政府建设实施方案（2021-2025 年）》（泉鲤委法〔2022〕1 号）、《鲤城区法治社会建设实施方案（2021-2025

年)》(泉鲤委法〔2022〕2号),并牵头召开2次区委全面依法治区委员会会议,以法治鲤城重大规划引领法治鲤城发展定位更加明确,全面推进法治鲤城、法治政府、法治社会一体建设。

2. 以法治督察推进法治政府建设。2022年度参照省市督察计划,依据《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》工作要求,于6月下旬至7月下旬与区人民法院、检察院等单位联合对部分区直部门及街道在法治政府建设方面工作责任落实进行书面及实地督察,并对督察所反映的问题进行通报。以法治督察为契机,深刻查摆问题、压紧责任链条,把督察转化为促进法治建设新动能,不断提升各单位依法执政、依法行政、依法决策能力,推动全区法治建设工作向纵深发展。

3. 助力发挥“智囊团”参谋作用。圆满完成区委、区政府法律顾问的换届工作,牵头聘用新一届鲤城区委、区政府法律顾问10名,并制定《鲤城区委区政府法律顾问考核规定(试行)》,加强法律顾问考核,进一步发挥法律顾问在参与制定重大行政决策、推进依法行政中的积极作用,全面提升我区的依法行政水平。

(二) 聚焦机制创新,全力推进法治政府建设

1. 全省首创法律帮扶案例。全省首创社区担任公民意定监护和遗嘱监护人的法律帮扶案例。此案例以民生“小切口”解决社会“大文章”,被学习强国、新华社、新华网、东南早报、泉州晚报等多家媒体报道推广,得到社会各界的一致好评,并在此基础上出台具有知识产权的《特殊困难老人法律帮扶项目》,以

专业的法律渠道帮助一些子女没有民事行为能力的老人解决后顾之忧之忧。

2. **全市首创行政规范性文件“三统一”**。即“统一登记、统一编号、统一印发”，赋予行政规范性文件以专属“身份证”和“识别码”，相关典型经验《鲤城区“三强三促”推进行政规范性文件“三统一”做法》在全市司法行政系统中被转发推广。

3. **全市首创行政复议应诉“1+3”工作模式及复议应诉“三大模式”**。以行政复议体制改革为契机，优化资源配置，创新工作思路，构建行政复议“1+3”工作模式及复议应诉“三大模式”。相关经验做法被省司法厅官方网站、市司法局官方公众号在全省、全市司法行政系统中转发推广。

4. **全市首创“鲤小司”普法微剧场**。聚焦线上普法工作，全市首创“鲤小司剧场”，通过自编、自导、自演，以通俗易懂、喜闻乐见的形式开展普法宣传，并在疫情期间播出疫情防控专篇，受到一致好评。2022年度已播小剧场14篇。

5. **全市首推《社区疫情防控法律知识小手册》**。疫情期间推出全市首本《鲤城区社区疫情防控法律知识小手册》，涵盖行政管理、劳动保障、刑事法律三篇章三十二条内容，帮助群众解决涉疫法律问题，相关信息被省、市、区主流媒体转发推广。

6. **成立全市首个区级“金融矛盾纠纷多元化解中心”**。中心正式运营后，积极对接国内各大金融平台，有效引入“京东金融”“马上消费金融”等多家企业的金融纠纷案件进行调解，积极推

进矛盾纠纷诉源治理工作，助力鲤城金融法务区的招商和发展。

7. 全市首创“政府合同监督管理平台”。在政府合同监管机制的基础上，进一步实施电子化平台监管，实现对政府合同起草、审核、咨询、审查、签订、备案、履行、统计分析、纠纷解决问责等合同履行的全过程流程监管，率先在全市实现对政府合同纸面审查和电子监管的同步进行。2022年度共审查政府合同50份。

8. 全市首创“社区矫正规范化档案模板”。在全市首创社区矫正工作量化标准的基础上，进一步推出《鲤城区社区矫正规范化档案模板（试行）》，以“一图一档”为抓手，推进我区社区矫正工作规范化制度化。

（三）依法履行职能，助推法治鲤城纵深发展

1. 紧盯“关键少数”，落实领导干部学法制度。牵头组织落实区政府常务会学法制度，2022年度区政府常务会专题学法4次，先后对《泉州市历史文化名城保护条例》《中华人民共和国反有组织犯罪法》等法律法规进行专题学习，不断提高领导干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力。我局党组中心组举办习近平法治思想专题以及开展《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国国家安全法》《中华人民共和国反有组织犯罪法》《信访工作条例》等法律法规的学习。

2. 严格落实规范性文件备案审查和重大行政决策合法性审查制度。以“三统一”制度为抓手，年度共审查区级行政规范性文件7件、部门行政规范性文件13件，加强规范性文件统一管

理。完善政府常务会议题事先合法性审查制度，年度由区司法局审查出具涉法事项咨询意见书 68 份，把好“源头关”。

3. 纵深推进执法规范化建设。印发行政执法“三项制度”工作指引和行政执法文书参考样本，大力推进行政执法规范化建设。落实行政执法考试“应考尽考”原则，组织全区 235 人报考 2022 年度全省统一行政执法考试，报名人数创历史新高。印发行政执法案卷评查规定及工作方案，年度开展案卷评查 2 次，评查案卷 28 件，有效加强行政执法内部监督，提升行政执法效能。

4. 提升行政复议体制改革成效。先后制定《行政复议工作须知及流程图》《行政复议听证制度》《行政复议集体讨论制度》等制度，加强行政复议、诉讼规范化管理。建立“庭前了解+庭后通报+个案约谈”三项机制，积极提高我区行政机关负责人出庭应诉率，并将其纳入法治政府建设督察和年度绩效等考核体系。积极提高各部门行政应诉能力，加强对败诉案件的分析研判，及时纠正败诉行政行为。2022 年度共收到行政复议申请 27 件，其中撤销 1 件、撤销并责令重新作出 2 件、确认违法 2 件、驳回申请 2 件、维持原行政行为 1 件等。

5. 加强“特殊人群”管控力度。充分发挥社区矫正一体化平台作用，通过强化警司联动、信息化管理等手段严格日常管控。发挥社矫公益力量，多名社区矫正对象积极参与所在社区的疫情防控工作，主动承担社会责任，用实际行动体现矫正效果。建立刑释解矫人员信息定期核查比对工作机制，有效实现信息互通。

落实帮扶措施，协调民政、社区等帮助解决张某某等3名安置帮教对象实际困难，帮助引导刑满释放人员更快更好地融入社会。

（四）培育法治信仰，全面加强矛盾纠纷化解

1. 全面开展“八五”普法工作。大力弘扬宪法精神，开展“12·4”国家宪法日和“宪法宣传周”等宣传活动，推动宪法宣传教育常态化、制度化。强化民法典学习宣传，开展“美好生活·民法典相伴”等主题宣传活动，拍摄“美好生活·民法典相伴”系列普法微视频。2022年鲤城区各级各部门共开展民法典学习宣传活动20余场次，发放《民法典》宣传资料5000余份，持续推动民法典融入日常生活、融入基层治理、融入法治实践。

2. 培育全民法治信仰。牢牢抓住“世遗古城”的金字招牌，特邀泉州电视台专题拍摄鲤城世遗普法微视频《法护世遗“鲤”想》，“泉”靠你我同行》，增强遗产传承和保护意识。聚焦优化营商环境、食品药品安全等领域的重点问题，持续开展国家安全、疫情防控、优化营商环境、消费者权益、毒品预防、防范和打击电信网络诈骗犯罪等与推动高质量发展和民生密切相关领域的法律法规宣传教育。

3. 加强人民调解队伍建设。全区配备专职人民调解员32名，各街道均配备2名以上专职调解员。实现公安、民政、市场监督管理、自然资源、生态环境、卫健、人社、住建、教育等9个重点部门行政调解组织全覆盖。2022年全区排查调处矛盾纠纷2349件，调处成功2346件，成功率99.8%，我区已连续5年，调解成功率

在 99%以上。

4. 创新调解模式。探索“人大代表+调解”模式。浮桥司法所首推人大代表担任特邀调解员参与调解工作，完善“三所联动联调”为基础、人大代表为特邀调解员、吸收辖区各行各业等“N”种调解元素的“3+1+N”的矛盾纠纷多元化解机制，打造社会治理的“浮桥样本”。探索“互联网+”调解模式。研发“鲤城网上枫桥”并试行，实现地处不同地理位置的群众在线受理、视频调解、协议网签的“一站式”纠纷化解，切实打通人民调解便民服务的“最后一公里”。

（五）优化公共法律服务，提升群众法治获得感

1. 激发社区法律顾问活力。组织社区法律顾问针对社区常见问题，开展专门性法律知识讲座、重要节日普法等活动。2022年以来，社区法律顾问参与重大居务决策 30 次，修改审核重要居规民约 15 次，解答重大事项法律咨询 99 次，参与调解重大纠纷 18 次，开展重要节点普法宣传 48 场；提供法律咨询服务等 653 人次，协助处理社区其他法律事务 278 次，提高了社区基层治理能力和群众法律意识。

2. 加强企业法治体检。积极组织辖区律师事务所与工商联所属商会建立联系合作机制，搭建律师服务民营企业新平台，以法律服务和法治保障助力民营经济健康发展，营造良好的法治化营商环境。2022 年鲤城区律所为商会或企业开展法治讲座 9 场，座谈研讨 5 场，提供法律咨询 246 次，提供调解

服务 10 次，开展合规法治体检 7 次，提出合规经营管理建议 8 件，审查合同 148 份，其他法律服务 98 次。

3. 聚焦劳动者维权，创新法律服务机制。联合区人社、法院、工会印发《关于新就业形态劳动者权益维护法律服务实施方案（试行）》，建立多方联动维权工作机制，加强信息互通、资源共享，协同推进有效化解新就业形态行业发展过程中发生的矛盾纠纷。建立公益法律服务队，不定期到企业开展普法宣传、法律讲座等活动，推动企业及新就业形态劳动者法律意识整体提升。2022 年以来，共到新就业形态行业企业开展法律服务活动 8 场，发放宣传材料 1300 余份，解答咨询 126 人次。

4. 法援惠民维护群众权益。2022 年，鲤城区法律援助中心共开展宣传活动 10 余场，发放宣传材料 3600 余份。2022 年全年共受理各类法律援助案件 404 件，通过三大平台共免费解答群众法律咨询 3165 条，挽回经济损失约 644.39 万元，为受援人节约律师费用约 130.82 万元。

二、存在问题

2022 年，鲤城区司法局在推进法治政府建设工作中虽已取得一定成绩，但还存在一些短板和不足：一是“智慧矫正中心”建设进度有所滞后；二是行政复议诉讼业务水平有待进一步加强；三是法治文化建设氛围还不够浓厚，上规模的大型法治文化阵地偏少。

三、2023 年法治政府建设工作思路

2023年，鲤城区司法局将深入学习贯彻党的二十大精神，以习近平法治思想为指导，全力抓好各项工作任务，助力法治政府建设迈上新的台阶。

一是全面落实法治鲤城“一规划两方案”，并加强区委依法治区办的统筹协调作用，为新时期法治鲤城建设提供长期制度保障；二是加强执法队伍建设，提高行政执法能力和水平，继续深化综合行政执法体制改革，推动街道逐步实现“一支队伍管执法”；三是完善政府合同监督管理平台建设，实现政府合同全“生命周期”闭环监管，进一步防范法律风险、提升政府公信力；四是持续落实行政规范性文件“三统一”制度，对规范性文件实行统一登记、统一编号、统一印发，通过区政府门户网站统一公开向社会发布；五是做好迎接“八五”普法中期检查验收准备工作；六是持续推进行政复议体制改革，进一步提高行政复议诉讼业务水平；七是加速推进我区“智慧矫正中心”建设；八是优化公共法律服务质量，切实维护新就业形态劳动者劳动保障权益。

泉州市鲤城区司法局

2023年2月21日

(此件主动公开)

泉州市鲤城区司法局办公室

2023年2月21日印发
