

2019 年度鲤城区全区联防队员、综治及创安经费专项资金 绩效评价报告

项目名称：全区联防队员、综治及创安经费专项资金

项目实施单位：中共泉州市鲤城区委政法委员会

评价机构：鲤城区财政局

参与评价

第三方机构：泉州市诚联财务管理有限公司

二〇二〇年十一月

目 录

一、项目概况	1
(一) 项目总体情况.....	1
(二) 项目资金安排.....	2
(三) 项目成效.....	2
二、绩效指标分析.....	5
(一) 绩效评价指标体系	5
(二) 项目绩效评价.....	6
(三) 项目绩效目标完成评价结果	8
三、存在问题.....	10
四、工作建议.....	11
五、其他需要说明的问题	12
附件 1 2019 年鲤城区全区联防队员、综治及创安经费调查问卷	13

2019 年度鲤城区全区联防队员、综治及创安 经费专项资金绩效评价报告

为提高鲤城区全区联防队员、综治及创安经费专项资金使用效益，鲤城区财政局委托泉州市诚联财务管理有限公司对 2019 年度鲤城区全区联防队员、综治及创安经费专项资金开展绩效评价。项目绩效情况如下：

一、项目概况

（一）项目总体情况

根据《关于加强社区治安巡逻队伍建设的意见》（泉鲤委办[2006]36 号）文的通知精神，社区巡逻队伍建设经费按照区、街道、社区三级 1.5：1.5：1 比例，在保证每个社区均有 4 人以上巡逻队员的前提下，街道、社区等于或高于 2.5 个以上承担所需费用。

根据关于印发《2018 年鲤城区综治（平安建设）工作要点》（泉鲤综治委[2018]5 号）的通知，全面贯彻落实党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，以建设更高水平的“平安鲤城”为主线，以提升群众获得感幸福感、安全感为目标，以提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化

为方向，着力防控风险、打牢基础、补齐短板，充分发动群众，坚持把专项治理与系统治理、综合治理、依法治理、源头治理结合起来，努力打造一批具有鲤城特色的综治平安建设亮点品牌，为鲤城发展建设营造安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境和优质的服务环境。

（二）项目资金安排

根据年初预算安排鲤城区全区联防队员及综治协管员补贴经费 276 万元，综治及创安经费 68 万元。全区联防队员、综治及创安经费专项资金共计 344 万元。

2019 年实际支出全区联防队员及综治协管员补贴 275.7 万元，用于 6 支街道巡逻队、24 支社区巡逻队，共计 273 名联防队员工资及保险费支出。综治及创安经费支出 42.85 万元，其中：8 个街道综治中心建设补助 16 万元，梅山社区平安文明社区试点建设补助 10 万元，平安社区建设 5 万元，开元街道专职联防队员补助 3 万元，其他用于国家安全教育宣传、网格化建设补助、综治三率宣传、释法宣传、反邪教宣传等工作 8.85 万元。

（三）项目成效

1、绩效目标完成情况

（1）加强社区巡逻队伍建设

按照因地制宜、相对整合的原则，对财力紧张、辖区面积小的社区，采取由街道集中整合巡逻队的方式，落实社区巡逻制度。目前，鲤城区有街道组织的巡逻队 6 支，社区组织的巡逻队 24

支，联防巡逻队员 273 人，与鲤城区公安分局、派出所的巡逻力量相互配合，加强繁华路段、背街小巷 24 小时巡逻防控，全面提高见警率。

（2）加强基层社会治安防控组织建设

鲤城区各社区均成立综治中心、治保会，社区综治协管员组织进一步完善，建立矛盾纠纷劝导队、义务消防队等多种类型的平安志愿者队伍。

（3）开展“网络化+职能应用”工作

大胆探索社会治理创新，依托海滨街道开展社区网格化服务管理体系建设试点，组建网格员队伍，整合环保、市场监督管理等部门职能，逐步建立“网格员采集信息、网格化信息平台自动分流、职能部门依法办理、网格化管理中心监督评价”的运行工作机制。

（4）努力提升平安建设（综治工作）知晓率

鲤城区委政法委牵头组织相关职能部门深入各学校、社区、住宅小区开展经常性平安建设（综治工作）宣传活动。从 11 月份起各街道和所有区直部门单位，全员深入社区进居入户开展访视活动，宣传扫黑除恶和平安建设战果成效，推送宣传微信 16 万多条，征求群众反映的意见建议 300 多条。

（5）开展反邪教宣传活动

各街道与社区利用辖区内的 LED 滚动播放宣传标语 325 条，悬挂横幅 121 条，张贴上级反邪教挂图资料 486 张，自制宣传展板 8 块。开展以“抑制邪教，崇尚科学，从自身做起”为主题的

专题片学习与法制讲座 15 场。利用公园、商场、广场及中小学等人流密集场所开展现场宣传咨询活动 30 余场，在活动过程中，向现场居民分发反邪教宣传资料，宣传邪教危害性，接受现场群众咨询，进一步加大社会面的宣传力度。充分利用区、街道、社区的微信公众号、微博及社区居民微信群等媒介，向辖区群众推送崇尚科学、抑制邪教的相关信息，引导群众反对邪教，共建和谐社会。

（6）构建平安鲤城

2019 年配合公安局共打掉黑社会性质组织 1 个，抓获组织成员 42 人；恶势力犯罪集团 3 个，抓获集团成员 43 人，查封、扣押涉案资产 3350 余万元。打击盗窃电动车、入室盗窃、扒窃、“两抢”、电信诈骗等突出侵财类违法犯罪，刑事发案同比下降 36.1%，其中盗窃、抢夺等侵财类案件同比下降 36.6%，群众安全感明显增强。

（7）提升综治三率

2019 年群众安全感满意率 99.08%、平安建设知晓率 70%，执法工作满意率 96.43%，三率测评情况有所提高，社会安定稳定，风险隐患有效消除，平安创建活动持续开展，很好地推进和谐鲤城发展，进一步有力地推动了社会进步。

2、项目管理情况

（1）立项规范性制度建设

出台了相应的管理细则，如：《关于加强社区治安巡逻队伍

建设的意见》（泉鲤委办[2006]36号），关于印发《2018年鲤城区综治（平安建设）工作要点》（泉鲤综治委[2018]5号）的通知。

（2）项目资金管理制度建设

各项经费的拨付使用有完整的审批程序与手续，相关会计核算健全，资料完整。

二、绩效指标分析

（一）绩效评价指标体系

在进行调研的基础上，评价小组形成了“鲤城区全区联防队员、综治及创安经费专项资金”支出绩效评价指标体系。指标体系包括4个一级指标：项目决策、项目过程、项目产出、项目效益，满分为100分。

1、项目决策：20分

设立：项目立项、项目目标、资金投入三个二级指标；

进一步细分为：立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性六个三级指标。

2、项目过程：20分

设立：资金管理、组织实施两个二级指标；

进一步细分为：资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性五个三级指标。

3、项目产出：20分

设立：产出数量、产出时效、产出成本三个二级指标；

进一步细分为：联防队员资金下拨率、综治中心建设资金拨付率、开展反邪宣传教育活动、联防队员资金下拨及时性、成本节约率五个三级指标。

4、项目效益：40 分

设立：社会效益、满意度两个二级指标；

进一步细分为：群众安全感满意率、平安建设知晓率、执法工作满意率、盗窃、抢夺等侵财类案件发生率、服务满意度调查五个三级指标。

（二）项目绩效评价

根据鲤城区全区联防队员、综治及创安经费专项资金绩效评价指标体系，经综合评定，具体指标得分，详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	分值	得分
项目决策 (20 分)	项目立项 (6 分)	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	3	3
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	3	3
	绩效目标 (7 分)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	3	3
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	4	3

	资金投入 (7分)	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	3	2
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	4	3
项目过程 (20分)	资金管理 (12分)	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	4	4
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	4	4
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	4	4
	组织实施 (8分)	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	4	3
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	4	4
项目产出 (20分)	产出数量 (12分)	联防队员资金下拨率	全部下拨到各街道的社区数达到81个得4分;受益社区个数少1个得2分,少2个得0分。	4	4
		综治中心建设资金拨付率	综治中心建设资金拨付8个街道,达到8个街道得4分,低于8个街道不得分。	4	4
		开展反邪教宣传教育活动	完成反邪教宣传月教育活动得4分,未能按期开展活动不得分。	4	4
	产出时效 (4分)	联防队员资金下拨及时性	项目实际实施时间是否晚于计划月份,实际实施月份不晚于计划月份的得4分;比计划月份晚3个月以内得2分;比计划月份晚3个月以上得0分。	4	4

	产出成本 (4分)	成本节约率	成本控制率 A=截至年末累计支出数/项目概算或当年预算数。A \leq 100%得满分；100% $<$ A \leq 105%时，得分为此项指标满分-100 \times (A-100%)；A $>$ 105%时不得分。	4	4
项目效益 (40分)	社会效益 (32分)	群众安全感满意率	群众安全感测评率 A \geq 95%得 8 分；95% $>$ A \geq 90%得 4 分；A $<$ 85%不得分。	8	8
		平安建设知晓率	平安建设知晓率 \geq 85%得 8 分；85% $>$ 平安建设知晓率 \geq 70%得 6 分；70% $>$ 平安建设知晓率 \geq 60%得 4 分	8	6
		执法工作满意率	执法工作满意度 A \geq 90%得 8 分；90% $>$ A \geq 85%得 6 分；85% $>$ A \geq 80%得 4 分；A $<$ 80%不得分。	8	8
		盗窃、抢夺等侵财类案件发生率	盗窃、抢夺等侵财类案件发生率实现同比下降得 8 分，同比上升不得分。	8	8
	满意度 (8分)	服务满意度调查	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度 \geq 80%，得 8 分，每降低 10%扣 2 分至 0。	8	8
合计：				100	94

(四) 项目绩效目标完成评价结果

项目绩效评价指标体系总分 100 分，本项目实际得分 94 分，情况如下。

1、项目决策 20 分，得分 17 分，其中：

项目立项：立项依据充分，立项程序规范符合相关要求得 6 分。

绩效目标：项目设定的绩效目标合理，得 3 分；绩效指标明确性，全区联防队员及综治协管员绩效目标明确细致，综治及创安经费绩效目标还可以就年度建设事项进一步细化，扣 1 分，得

3 分。

资金投入：预算编制科学性，全区联防队员、综治及创安经费预算编制总体合理，但是应当加强预算额度与年度目标的适应性，扣 1 分，得 2 分；资金分配合理性，项目资金分配总体合理，但应加强项目资金在各项目及街道间安排的灵活性，扣 1 分，得 3 分。

2、项目过程 20 分，得分 19 分，其中：

资金管理：资金到位率 100%，得 4 分；预算执行率，项目预算资金均按照计划执行，得 4 分；资金使用合规性，项目资金使用符合相关财务制度，得 4 分。

组织实施：管理制度健全性，项目实施单位的财务和业务管理制度健全，但是对于全区联防队员还未建立统筹协调区委政法委、各街道、各社区的联防队员管理制度，扣 1 分，得 3 分；制度执行有效性，项目实施均符合相关管理规定，得 4 分。

3、项目产出 20 分，得分 20 分，其中：

产出数量：联防队员资金下拨率 100%，得分 4 分；综治中心建设资金拨付率 100%，得 4 分；开展反邪教宣传教育活动月，得 4 分。

产出时效：联防队员资金下拨及时性 100%，得 4 分。

产出成本：成本节约率，项目支出低于当年预算数，得 4 分。

4、项目效益 40 分，得分 38 分，其中：

社会效益：群众安全感满意率 99.08%，得 8 分；平安建设

知晓率 70%，扣 2 分，得 6 分；执法工作满意率 96.43 %，得 8 分。盗窃、抢夺等侵财类案件发生率比上年下降 36.6%，得 8 分。

满意度：服务对象对全区联防队员、综治及创安经费专项资金实施的满意程度达 80%以上，得 8 分。

三、存在问题

综上，2019 年度鲤城区全区联防队员、综治及创安经费专项资金基本完成了年初绩效目标，但从绩效分析中也不难发现还存在一些不足。

1、资金分配办法、标准的合理性方面。根据《关于加强社区治安巡逻队伍建设的意见》（泉鲤委办[2006]36 号）的办法，下达分配资金量利于鲤城区合理统筹安排，但各街道分配额度的办法及合理性还需进一步完善。

2、资金安排与目标任务的匹配度方面。全区联防队员、综治及创安经费专项资金的安排使用范围比较细化，而目标任务是比较粗犷和概括，并没有根据资金细化而细化，因而资金安排与目标任务的匹配度还有待提高。

3、资金使用管理的合规性，资金下拨、实施进度的及时性方面。全区联防队员、综治及创安经费专项资金使用的合规性重在事前审核，缺乏事中及事后监管。由于特定因素影响，资金下拨、实施进度的及时性难以保障，监控力度不够。

4、综治及创安经费绩效目标不够细化。综治及创安经费项目依据相关文件实施资金管理，但综治及创安经费缺乏明细、明

确的年度项目绩效目标。

四、工作建议

为了更好地做好鲤城区全区联防队员、综治及创安经费专项资金的管理，结合已发现的问题，提出以下建议：

1、要针对全区联防队员、综治及创安经费专项资金的筹集、使用的特性，在既定总额不变的情况下，建立各街道年中根据实际情况自由调配资金的分配额的灵活机制，让各街道的负担的资金更趋合理化。把社区巡逻队伍建设作为抓好社会治安综合治理和平安社区的一项重要工作内容，通盘考虑，统筹兼顾，切实加强领导，从人、财、物上给予支持和保障，确保社区巡逻队伍建设工作的全面完成。

2、目标任务要更加细化，有利于全区综治平安建设工作的顺利开展，也促进资金安排合理性。各街道要切实将社区治安巡逻队伍建设纳入年度综治责任书的重要内容和街道财政预算，把社会治安综合治理各项措施落到实处。

3、加强资金使用管理、下拨及实施进度的监管力度，是保证资金使用合理性及有效性，保证综治平安建设工作落到实处。要求街道办事处在资金申请时报送年度资金使用安排及绩效目标，完善资金使用绩效制度。将资金的使用落实到具体人员名单。

4、加强项目制度建设。联防队员建设有明确的资金分配方案及管理文件，通过多年建设，基本构建以街道与为主的巡逻队体系，但是缺乏项目实施的后续管理制度，可以基于街道巡逻队

建设情况，整合出台治安巡逻队伍建设管理文件，有利于项目后续管理跟踪。

五、其他需要说明的问题

本报告仅供开展中共泉州市鲤城区委政法委员会“2019 年度鲤城区全区联防队员、综治及创安经费专项资金”绩效评价相关工作使用，不作他用。

附件 1

2019 年鲤城区全区联防队员、综治及创安经费调查问卷

感谢您抽时间协助这份调查问卷，此问卷是为了真实反映您对我区联防队员、综治及创安建设的看法和意见，以便进一步提升联防队员、综治及创安工作。

衷心感谢您的支持与合作!

调查时间：_____年____月____日

一、调查对象基本情况

性别_____年龄_____

二、满意度评价

1、您知道您所在地在开展“平安家庭”、“平安村（社区）”、“平安街道”、等平安创建活动吗？（单选）

①知道 ②不知道

2、您或您的家人是否参与了诸如平安宣传、平安出行、治安巡逻等平安建设活动？（单选）

①参加 ②没有参加 ③不了解

3、在您的居住地是否经常见到民警、巡逻队员或保安巡逻？（单选）

①经常见到 ②偶尔见到 ③没见到过

4、您认为今年您所在地的社会治安状况与去年相比怎么样？（单选）

①有明显好转 ②有好转 ③和以前差不多

5、您与您的家人对当地公共场所的治安秩序（公共场所指车站、码头、公园、广场及大型商场）感到满意吗？（单选）

①很满意 ②满意 ③基本满意

6、您与您的家人在当地工作和生活中是否有盗抢、赌博等案件发生情况？（单选）

①偶尔有 ②没见过 ③不了解

7、你对当地政府的守信度，包括（是否信守承诺、依法办事、政务公开等）是否满意？（单选）

①很满意 ②满意

8、对于社区巡逻队伍建设，对此您有什么宝贵意见和建议？