

泉州市鲤城区人民政府文件

泉鲤政文〔2021〕86 号

泉州市鲤城区人民政府关于印发泉州市 鲤城区“十四五”数字经济发展专项规划的通知

高新区管委会，各街道办事处，区直各单位：

《泉州市鲤城区“十四五”数字经济发展专项规划》已经区政府第 62 次常务会议研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

泉州市鲤城区人民政府

2021 年 12 月 31 日

（此件主动公开）

泉州市鲤城区“十四五”数字经济发展专项规划

目 录

一、发展基础和面临形势	5
（一）发展基础	5
（二）存在问题	7
（三）面临形势	8
二、总体要求	9
（一）指导思想	9
（二）发展原则	10
（三）发展目标	11
三、主要任务	13
（一）数字经济创新体系行动	13
（二）数字生态工业提升行动	15
（三）数字文旅融合引领行动	17
（四）数字化新动能培育行动	21
（五）数字鲤城城市建设行动	24
（六）数字支撑体系打造行动	25
四、保障措施	27
（一）加强组织领导	27
（二）建立工作机制	28
（三）加大政策扶持	28
（四）强化金融保障	28
（五）强化网络安全	29

数字经济是大势所趋，当前，新一代网络信息技术不断创新突破，数字化、网络化、智能化深入发展，世界经济加快了向数字化转型的脚步。我国作为世界网络大国和数字经济大国，正积极推进数字产业化和产业数字化，引导数字经济和实体经济深度融合，推动经济高质量发展。“十三五”期间，我国数字经济实现了跨越式发展，2019年数字经济总量超过35万亿元，占GDP比重为36.2%，对GDP增长贡献率达67.7%。面向未来，一方面需要在数字产业化、产业数字化进程中，创造和拥抱新模式、新业态，将数字经济真正打造成为经济高质量发展新引擎；另一方面，尤其需要注重数字经济的持续健康发展，让数字经济新引擎能够持续输出强劲动力，发挥好驱动作用。

为抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，进一步融入省、市数字经济发展快车道，释放鲤城区数字经济发展势能，鲤城区根据国家数字经济发展战略纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于发展数字经济的重要指示要求，按照党中央、国务院关于发展数字经济的战略部署和福建省委、省政府，泉州市委、市政府的决策部署，编制本专项规划，规划时间为2021-2025年。

一、发展基础和面临形势

（一）发展基础

鲤城区数字经济具有良好的基础条件和巨大发展空间，具备成为新时期深化全省供给侧结构性改革、推动经济高质量发展的重要支撑条件。

1. 信息基础设施水平较高。截至 2020 年底，“十三五”期间累计实施信息工程包总投资 5.8 亿元，重点推进 4G、宽带等网络基础设施建设，提升信息化能力。抢抓第五代移动通信网络（5G）建设发展机遇，发挥 5G 对数字鲤城建设的支撑作用，牵头成立了鲤城区推动 5G 建设工作协调小组，印发了《鲤城区推进 5G 建设工作方案》（泉鲤信息化办〔2019〕3 号）。已在医院、学校、文旅产业区域等重要区域和重点场所完成 702 个 5G 基站建设。计划至 2021 年年底累计部署 950 个 5G 基站，5G 网络覆盖率超过 90%。

2. 数字产业化发展实现新突破。2020 年，7 个项目对接第三届数字中国建设峰会，总投资 1.855 亿元；10 家企业申报 2020 年两化融合（工业数字经济）专项资金，获得市级补助资金 143.03 万元；幸福街电子商务生态集聚形成合力，电商平台企业、电商服务企业、个体网店等协同发展，实现了小微电商的量增质升，限上电子商务实现零售额达 11.84 亿元，比增 16.7%。平台经济发展取得新突破，中织源织造协同管理云平台（含 MES 系统及智能设备）正式上线，高技修车创客平台（O2O）线上活跃用户数

突破 20 万个，线下实现省内全覆盖，正域 forudesigns 跨境在线定制电商平台，在 9610 海关监管通关上持续发力，成为我市行业标兵；泰好康电子科技入选省数办公布的“2020 年度全省数字经济领域创新企业”名单，4 个产品 2 项服务入选工信部等 3 部委公布的智慧健康养老产品及服务推广目录（2020 年版）；功夫动漫的“数字动漫城市 IP 创新设计服务模式”已被纳入福建省发布的数字经济百项应用场景。支持企业开展“互联网+”行动，鸿星尔克入选福建省第二批工业互联网应用标杆企业；获批国家级高新技术企业 36 家，获评省级专精特新中小企业和科技小巨人领军企业 11 家，3 家企业产品获评省级单项冠军产品，拥有 21 家省市龙头企业和 7 家省级高成长培育企业。

3. 产业数字化步伐加快。随着国家、省、市、区有关“数控一代”“工业数字经济”“智能制造”等深入实施，已培育海天科技为国家级智能制造试点示范企业，梅洋塑胶、佰源机械、汉威机械、海天科技 4 家省级智能制造试点示范企业；鸿星尔克等 19 家企业通过工信部两化融合管理体系贯标评定；建成梅洋塑胶、七星电气、众益太阳能 3 个数字化车间；培育佰源机械、远东环保、汉威机械 3 家企业 4 个项目为省首台（套）重大技术装备项目，华盛机械、汉威机械、佰源机械、新日成热熔胶 4 家企业 6 个项目为市首台套重大技术装备项目；培育新日成热熔胶为泉州市重点研发企业；佰源机械、汉威机械等多家企业的项目被纳入泉州市“数控一代”示范产品项目；鲤城数字经济智慧园

项目开工，高新区在全市“一区多园”考核中实现三连冠，市级新型研发机构数量位居全市第一，梅洋塑胶、七星电气2家企业获评省级企业技术中心。

4. 社会数字化转型深入推进。政府信息资源共享和“互联网+政务服务”水平提升。贯彻落实市政府“2020年底基本实现全市政务数据全量汇聚”的决策部署，开展全区政务数据普查，共梳理出有11家单位存在自建系统14个，其中符合数据汇聚要求的系统7个；截至2020年底，相关系统已全部完成数据汇聚和系统迁移，共汇聚数据272.72万条。区综合信息管理平台基于市汇聚共享平台调用6个部门8类数据，为审查申报项目企业资质提供了数据支撑，有效推动了政务数据的共享运用。细化省、市和区阶段的具体任务，扎实推进“互联网+监管”系统指标提升。截至2020年底，我区“互联网+监管”系统检查实施清单梳理率100%，已梳理检查实施清单合格率100%，监管行为主项覆盖率100%，已录入监管行为数据1427条，各项指标均在全市前列。

（二）存在问题

1. 数字经济核心产业规模小。截至2020年底，鲤城区以信息传输、软件和信息技术服务业为数字经济核心产业的企业680个左右，占全区法人单位企业约4.3%。数字经济增加值占GDP的比重不高。产业链条较短，缺少拥有关键核心技术的领军企业，富有活力与竞争力的产业生态尚未形成。

2. 制造业数字化水平较低。鲤城区制造业企业信息化建设主要集中在自动化生产线改造、采购、销售等单项应用，处于集成提升阶段以上的企业比例不高。从高新技术产业占规模以上工业总产值比例来看，2018 年占比 42%，2019 年占比 40%，呈下降趋势。

3. 科技创新能力薄弱。创新能力不强是制约鲤城区产业升级和技术进步的重要短板，区内影响力较强的研发机构少，高端人才聚集水平低，尤其缺乏精通信息化与生产制造的复合型人才。

4. 新业态新模式发展缓慢。创新创业氛围待提升，人工智能、区块链、新零售等互联网新业态、新模式原创少，目前仅有幸福街、淘宝城等为数不多的创业园，缺少共享经济、平台经济等领域的优势企业。

（三）面临形势

当今世界，数字经济作为引领未来的新经济形态，既是经济提质增效的新变量，也是经济转型发展的新蓝海，前所未有地重构经济社会发展新图景。为此，全球主要经济体把加快发展数字经济、最大程度释放数字红利，作为提升全要素生产率、促进传统产业提质增效的新依托，作为应对“后金融危机”时代增长不稳定性和不确定性、重塑全球竞争力的共同选择。

我国数字经济发展已进入快车道，日益成为推动经济快速增长、包容性增长、可持续增长的强大驱动力。前沿技术迭代加快，5G、人工智能、车联网、无人机、量子通信等领域的创新能力

提升，关键技术不断突破；产业数字化提速，各地纷纷出台相关政策和行动方案，超前布局 5G 网络、工业互联网，带动产业特别是制造业数字化转型；融合发展成为主战场，新一代信息技术正在深度扩散到传统产业之中，产业的边界被打破，产业链、供应链、价值链加快整合重构。

与此同时，福建省已迈入数字经济发展快车道，2019 年省信息化综合指数居全国第 6 位、数字经济规模约 1.7 万亿元，信息服务应用指数位居全国第 1 位，互联网普及率第 4 位，多项指标名列前茅。鲤城区也正处在千载难逢的重要战略机遇期，坚决贯彻落实习近平总书记关于数字经济发展的重要论述，依托鲤城区既有的产业优势，抢抓数字经济发展新机遇，推动鲤城区迈入数字经济新蓝海，既是践行新发展理念，实现高质量发展的根本要求，也是实现换道超车、跨越发展的必然选择。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于发展数字经济的重要指示要求，坚持问题导向，围绕要素流通、核心技术产业发展、数字化转型、数字经济基础设施建设等关键环节，深化 5G、移动互联网、物联网、人工智能、大数据、云计算、区块链等新一代信息技术的融合应用，大力培育新业态新模式，探索数字经济创新发展新思

路、新模式、新路径，总结形成一批可复制推广的创新发展经验，因地制宜、有效施策、精心组织，引领带动鲤城区数字经济加快发展。

（二）发展原则

1. 创新驱动、应用牵引。鼓励企业坚持创新，加快建立自主参与、激励创新的制度基础和社会氛围，构建以企业为主体的产学研创新体系；在重点区域、重点领域打造一批应用场景，发挥政府在数据共享应用方面的示范作用，探索数字经济发展的新模式、新机制、新路径。

2. 数据赋能、融合发展。与中国国际信息技术（福建）产业园、东南大数据产业园对接，着力构建数据资源体系，高效释放数据资源的价值作用，开启数据驱动高质量发展新模式，形成经济增长新动能；把握数字经济发展的数字化、网络化、智能化特征，推动互联网、大数据、人工智能与实体经济的深度融合。

3. 开放合作、改革创新。坚持以全球视野推进数字经济发展，用好数字中国建设峰会平台等展示交流，引进培育一批数字经济新型市场主体；深化体制机制改革，激发各类市场主体的创新创业活力，调动产学研用多方资源和力量，打造有利于人才、技术等要素资源集聚的产业生态。

4. 共建共享、安全可控。加大区公共数据资源开放力度，推广数据资源建设和行业服务标准；加强数字经济市场监管和司法保护，建设数字经济安全保障体系，防范、控制和化解数字化

转型过程中的风险，推动网络信息安全与数字经济发展良性互动。

（三）发展目标

力争到 2025 年，数字经济增加值占地区生产总值比重超 57%，数字经济增加值增长率年均增长 15%；数字经济核心产业增加值占 GDP 比重累计提高 3 个百分点，年均提高 0.6 个百分点。数字经济发展环境全面优化，产业、政府、社会数字化发展水平显著提升，数字经济核心产业培育取得突破，生态工业、文化旅游等领域融合发展亮点突出，成为数字生态经济先行区。

1. 产业数字化应用加深。全面推进一二三产数字化转型，实现规（限）上企业数字化改造全覆盖、园区数字化改造全覆盖；电商企业网上销售额突破 200 亿元；培育 10 个以上科技企业孵化器（众创空间），3 个以上数字化车间；区域两化融合指数达到 60，重点企业装备数控化率达到 50%、机器联网率达到 30%，新增工业机器人 20 台以上¹，规上工业全员劳动生产率达到 30 万元/人·年²；新增智慧旅游景区 5 个、智慧旅游街巷 10 条；培育壮大 10 个以上具有行业性、区域性影响力的平台；推动 100 多家企业“上云上平台”。

2. 核心产业规模倍增。大力培育数字经济核心产业，数字经济核心产业主营业务收入突破 216 亿元（年均增长 8%），其中数字产品制造业、数字产品服务业主营业务收入总量突破 100

¹ 以规上企业数量预估。

² 2020 年计划目标是工业全员劳动生产率提高到 25 万元/人，按照每年 1 万元/人估值，2025 年为 30 万元/人。

亿元以上。核心产业规上(限上)企业数量达到20家以上³，培育一批智能制造、智慧城市、智慧旅游、电子商务等领域数字化服务机构，形成良好的核心产业发展环境。

3. 数字文旅产业深度融合。大力推动演艺娱乐、艺术创作、文旅会展等传统文旅产业数字化转型，推动文旅产业结构调整和优化，把数字文旅打造成文旅产业转型升级的引擎；积极打造具有鲤城特色的城市文化IP，形成特有的城市文化标签，深度挖掘古城文化遗产，创建以泉州各遗产点为全要素的世界文化遗产实景、线上、虚拟旅游项目，不断催生数字文化产业新业态、新模式并推动传统产业转型升级，将“古城数字文创动漫产业基地”建设成为国内一流数字文创动漫基地。

4. 城市数字化建设成效显著。“数字鲤城”建设成效显著，智慧城市建设架构功能完善，政府管理、社会治理等领域数字化转型加快，各类数据充分共享，形成万物互联的城市网络空间和管理体系。政务数据共享率达90%以上，群众办事95%的事项实现“最多跑一次”，移动支付应用全覆盖，民生服务实现普惠化发展。

5. 支撑体系不断优化。支持数字经济发展政策、制度体系基本完善，形成优越的数字经济发展营商环境。建成宽带、泛在、融合、安全的下一代信息网络，宽带普及率达到100%，移动互联网普及率达98%以上，城区、重点产业平台、重点街道、社区

³ 以2020年10亿产值企业8家，省级高成长企业15家为基础预估。

等实现 98%覆盖，数字经济基础设施全面升级。力争引培一些数字经济中高级人才和专家团队、硕士、“数字工匠”，数字经济创业创新资源加快集聚。

三、主要任务

（一）数字经济创新体系行动

1. 提升产业创新能力。鼓励火炬电子、汉威机械等龙头企业开展产学研合作，建设产业创新中心、制造业创新中心、重点实验室、企业技术中心以及公共服务云平台，不断提高科技创新及服务能力。

专栏 1 数字经济创新体系行动

实施创新能力建设工程。到 2025 年，力争创建 1 家国家级制造业创新中心或产业创新中心，建成 3-5 家省级企业技术中心或工程研究中心。

实施关键核心技术攻关工程。设立区级数字经济发展科技专项，瞄准大数据分析挖掘、大数据可视化、人工智能、新一代信息技术、新型电子元器件、光电等战略性新兴产业领域，每年组织实施3-5 项重大科技攻关项目。

实施高端装备创新专项，统筹规划和布局产业链技术的发展，突破一批制约数字产业化的核心技术和重大装备。

发展平台经济。围绕 5 个方向 10 个行业培育壮大10 个具有行业性、区域性影响力的平台。

实施人才引进培育工程。到 2025 年，力争全职引进或培养院士或数字经济国际高端人才，形成多个创新团队，培育既精通业务技能又熟悉信息化知识的“数字工匠”和卓越工程师。

2. 实施重大科技专项。组织实施重大科技基础研究、科技攻关和示范应用工程，构建政产学研用协同创新联盟，在新一代信息技术、新型电子元器件、光电等战略性新兴产业领域突破一批核心关键技术，形成一批重大创新成果，开发一批战略性新产品。累计实施 20 个省市级重点技改项目。

3. 发展平台经济新模式。实施市平台经济“五十百千”行动，围绕工业互联网平台、电商物流平台、文创文旅平台、新兴细分互联网平台、科创基地平台等5个方向，聚焦电子信息、轻纺鞋服、机械汽配、数字动漫、文化旅游、影视业、建筑业、商贸业、物流业、服务业等10个主要行业，培育壮大10个具有行业性、区域性影响力的平台，重点推进“三川云视控公共服务平台”、“中裕出行综合服务系统平台”、“崇德数字教育服务产业运营管理平台”、天地汇泉州市鲤城区“网络货运运营结算中心”项目、“易办税”手机代开发票平台等特色建设项目。

4. 汇聚人才要素资源。引进高精尖人才，打造“数字工匠”，形成一支数量充足、素质优良、结构合理、富有活力的数字经济人才队伍。开展区企业家数字经济各相关主题沙龙或培训，提升企业家数字化转型与全球视野、管理创新相结合的能力，培养和引进一批具有职业素养、市场意识、精于管理、善于经营的职业经理人团队。大力培育青年“双创”英才，到2025年，力争全职引进或培养院士或数字经济国际高端人才，形成多个创新团队，培育既精通业务技能又熟悉信息化知识的“数字工匠”和卓越工程师。

（二）数字生态工业提升行动

1. 强化智能制造试点示范建设。以鸿星尔克、海天科技、汉威机械等龙头骨干企业为引领，开展数字化车间和智能工厂试点建设，探索“无人车间”、“无人工厂”建设。支持七星电气无尘自动化智能车间建设，引导海天科技等纺织鞋服、机械装备等本地传统产业的龙头企业开展区块链技术应用。充分发挥泉州区块链微波信息研究院的创新平台作用，支持鲤城区企业与其深化合作，开展区块链产学研协同创新。支持纺织鞋服行业利用区块链技术实现生产过程透明化，并追踪自身产品在整个供应链中的流转情景，更加全面掌握原产地、生产商、渠道商、品牌商和消费者等各个参与主体的数据，提升供应链管理效率和品牌的信任度。到 2025 年，打造 3 家以上数字化车间、智能工厂，培育 15 家以上网络协同制造、个性化定制、服务型制造等示范点。

2. 全面推进重点行业数字化转型。围绕机械加工、纺织、鞋服、光电、太阳能等行业，引入省内智能制造专家组、数字化服务公司等力量，分行业开展智能化技术改造诊断，制定行业智能化技术改造方案并推进实施；鼓励火炬电子、众益太阳能、立信换热等企业推进关键环节、关键工序数字化改造，提高设计、工艺、制造和管理智能化水平；深入推进“机器人+”，支持有条件企业在生产制造关键环节和物流仓储等辅助环节强化应用，全面推动重点行业生产向柔性化、智能化、精细化转变。力争到 2025 年，规上工业企业基本实现数字化改造全覆盖，新增工业

机器人20 台以上，重点工业企业装备数控化率达到45%以上，规上工业全员劳动生产率年均提高 5%。

3. 深度推进企业上云上平台。推动企业向“互联网+”、“云+”转型升级，支持海天科技、鸿星尔克等纺织鞋服示范企业上云上平台，建设企业级工业互联网平台，加强企业数据采集整合应用，提升企业全生命周期管理能力，提升用户体验；鼓励鸿星尔克深度开发“基于工业互联网的智慧物流园区管理应用项目”，打造面向行业的工业互联网平台，鼓励有条件的企业参与省级工业互联网平台体系建设，实现工业智能技术集成应用。支持捷云软件的“尚科捷云工业企业设备云平台”项目、行中行工程机械“产业互联网平台建设与运营”项目、推进艺峰“配单猫”鞋服供应链系统。力争到2025 年，建成 5 个以上工业互联网平台，培育 10 家以上工业互联网示范应用企业,推动 100 家以上企业“上云上平台”。

专栏2 工业互联网平台建设专项

推进中织源网络、海天科技、鸿星尔克工业互联网平台建设，不断提升平台工业设备、软件应用、用户与开发者、数据与平台运营等管理能力。鼓励有条件的企业参与省级工业互联网平台体系，提升和开放工业互联网平台服务能力。鼓励鸿星尔克深度开发“基于工业互联网的智慧物流园区管理应用项目”打造面向行业的工业互联网平台。支持捷云软件的“尚科捷云工业企业设备云平台”项目、行中行工程机械“产业互联网平台建设与运营”项目，推进艺峰“配单猫”鞋服供应链系统项目。到 2025 年，建成具有全省影响力的行业级工业互联网平台。

4. 推动园区数字化转型提升。以高新区、鲤城数字文动漫基地、鲤城数字经济智慧园、捷云科创园等为基础，打造“以数字产业为基础、软件信息技术等为重点”的园区目标，优化工业互联网基础设施。深化新一代信息技术在各类小微园区、工业区、孵化基地中的应用，探索建设园区数字化管理服务平台，提升园区智慧化管理服务能力。鼓励展览城片区汽车文化产业园加大数字化投入，谋划建设数字经济领域孵化器、众创空间及数字化服务企业集聚区，为数字经济创业创新提供平台支撑。力争到2025年，建成3个以上产业创新服务综合体，培育省级以上科技企业孵化器（众创空间）10个以上。

专栏3 数字化小微园区建设行动

谋划建设一批数字化小微园区，重点加快装备制造小微园、鞋服设计加工小微园等建设，鼓励多种形式开发，坚持数字基础设施、管理模式同步规划同步应用，推进园区数字化管理，完善智慧园区管理服务平台，提升企业数字化管理、数字化基础设施、信息咨询等服务能力。鼓励展览城片区汽车文化产业园加大数字化投入，谋划建设数字经济领域孵化器、众创空间及数字化服务企业集聚区。到2021年，启动创建2~3个小微园；到2025年，成功打造5个以上数字化示范小微园区。

（三）数字文旅融合引领行动

1. 大力发展智慧旅游。加快智慧旅游基础设施建设，在中山路、泉州美食城、金鱼巷、西街、源和1916创意产业园等重

点景区优先部署5G通信网络；重点围绕争创国家级步行街目标，深化中山路百年倒计时活动，激发“刺桐·鲤”文化街区消费潜力，带动“吃住行游购娱”一体布局。做强“文旅+”、“动漫+”等产业支撑，推出影视拍摄优惠政策套餐，招引知名影视公司来鲤注册发行和取景拍摄，重点推进古城数字文创动漫产业基地，“城市超级IP数字文创生态平台”项目。其中，古城数字文创动漫产业基地依托古城海丝文化和闽南文化根基，围绕打造数字文创集聚地，吸引影视短视频、工业设计、数字博物馆、动漫、建设数字旅游平台，力争5到10年推动鲤城区文旅产业融合发展。整合智慧鲤城微信公众平台、微博及线上平台等资源，完善行业管理、监测分析、应急预警、指挥调度、信息发布以及行程规划、在线预订、导游导览、旅游攻略、在线旅游体验等应用功能。探索开发众筹旅游产品、体验式旅游产品等新模式；以民宿特色旅游为重点，推动个性化旅游大数据开发及应用；鼓励集成应用可穿戴设备、人工智能等技术，增强游客沉浸式体验，培育旅游新动能。鼓励古城新门文旅故事实验室、“一号地点”青年共享社区等项目开发；探索应用短视频、直播等形式，推动鲤城文化与生态的数字化呈现，开展“文化鲤城”城市营销。力争到2025年，新增智慧旅游景区5个、智慧旅游街巷10个。

专栏4 互联网+民宿培育专项

围绕民宿经济发展，搭建智慧鲤城旅游服务与监管平台，提供民宿共享、智慧管控、质量安全溯源、全媒体营销、大数据分析等功能，强化开放式鲤城城区旅游监管与服务。实施“民宿上云”专项行动，开展对接培训，引导民宿经营者利用云平台实现房态智能化管理，鼓励应用直播等宣传手段提升流量；加强客户数据分析，推动精准营销和特色化服务。

专栏5 城市新媒体营销专项

网红鲤城。基于鲤城城市定位，对接抖音、快手、微视等平台，发挥社群经济、粉丝经济、网红经济影响力，引入流量，打造政务、民宿、风俗、美食等众多领域短视频，全方位宣传推广，打造“网红鲤城”。引入虚拟现实、人工智能等新兴技术，升级鲤城区数字博物馆，线上线下结合推广鲤城传统文化。

有声鲤城。对接喜马拉雅、荔枝、一说等音频分享平台，发展“耳朵经济”，通过民俗艺术家讲故事、民宿老板谈生活等描绘鲤城文化，以及公民谈经验、民企谈发展、政府聊生态分享鲤城特色，向世界传播鲤城声音，打造“有声鲤城”。

体验鲤城。结合“网红鲤城”和“有声鲤城”，开放应用场景，定制城市打卡路线、主题挑战区、达人深度体验区等项目，打造体验式旅游，鼓励网红、旅游达人以及普通群众参加打卡、深度体验，升级体验营销，塑造城市品牌形象。

2. 特色发展数字文化产业。立足鲤城深厚的闽南文化底蕴，推动高品质的数字文化产业发展。依托鲤城数字文化中心，创建以泉州各遗产点为全要素的世界文化遗产实景、线上、虚拟旅游项目，创设“宋元中国的世界海洋商贸中心”大型手游、动漫项目，深入挖掘鲤城文化遗产，建设全要素数字文创产业生态圈，打造国内一流数字文创动漫基地。支持慧霖科技数字海丝文化平台建设，借助鲤城原古城的旅游景点，同步建设展示馆，打造游览古城的“出发点”。依托源和 1916 创意产业园、新门文旅街区、“东亚之窗”文创园、刺桐时代村等载体，开发古建筑设计、文化创意设计、数字传媒等数字内容产品，探索建设鲤城历史文化数字档案库及线上线下、虚实结合的虚拟体验馆、数字博物馆等。支持功夫动漫联合进行城市超级 IP 文旅建设；发展衍生工艺品和数字内容产品，扩大鲤城特色文化影响力和传播范围。到 2025 年，实现文化产业增加值增长 10%。

专栏6 鲤城民俗数字博物馆建设专项

积极探索建设线上鲤城民俗数字博物馆，依托文字、图片、声音解说、视频、全景漫游等形式，利用虚拟现实、三维图形图像、特种视效、大数据等技术，打造全景式的鲤城区民俗展示数字化平台，依托网页版、掌上版，展示鲤城区街道村落概况、自然地理、选址格局、传统建筑、生产生活、民俗文化、交通导览等内容，开发相关数字文化、数字内容产品。

3. 发展普惠民生服务。 以提升居民幸福感为目标，推进数字技术与社会服务、民生服务深度融合，开展智慧交通、智慧医疗、智慧养老、智慧教育等工程建设，完善和深化多功能城市交通公众出行服务查询系统，丰富智慧社会服务产品。推动三川通讯承接我市出租汽车的95128 电召服务平台落地运营；支持江滨新能源汽车开展新能源网约车布局；继续推进泰好康“智慧健康养老服务管理”平台、“智慧社区服务平台开发与示范应用”的建设；推动移动支付全覆盖，大力推广云闪付、支付宝、微信支付等移动支付手段，拓展在商贸、旅游、医疗、交通、政务服务等领域应用，推动电子发票应用。到 2025 年，全区实现信息消费规模翻番，移动支付全区中心城区和重点景区全部覆盖。

（四）数字化新动能培育行动

1. 积极引培数字经济核心产业。 围绕二、三产数字化转型和数字城市建设需求，开放相关应用场景，积极引进和培育软件、信息技术服务、互联网服务、大数据及云计算服务企业，为数字化发展提供技术咨询、项目规划、系统集成、工程实施、运营服务等数字化转型服务，培育一批特色软件应用、信息技术、大数据等解决方案提供商。加大新兴产业培育力度，开放引进新型电子元器件、电子设备制造、电子信息机电制造、新型智能终端等电子信息制造业项目。力争到2025年，数字经济核心产业规上（限上）企业达到20家，主营业务收入达到216亿元。

专栏 7 数字经济核心产业招引专项

梳理鲤城产业基础和发展需求，建立数字经济核心产业指引目录和招商路线图，通过以商招商、以企引企、委托招商等模式，持续引进培育数字经济核心企业及项目，筹备建设“信息软件小微园”。鼓励有条件、有需求龙头企业在“信息软件产业园”注册成立信息软件领域企业；鼓励省内外数字经济领先企业在此设立分支机构；加大与福州、厦门、广州、深圳等数字经济发达地区的对接，积极承接数字经济核心产业溢出项目；聚焦信息软件服务领域，针对性招引数字经济双创团队；培育一批本地科技型企业，引导其深耕信息软件服务领域。制定数字经济核心产业招引专项政策，在租金、奖励等方面给予“信息软件小微园”内企业更大程度的政策倾斜。

2. 发展特色电商服务及新零售。聚焦发展专业化、精准化的电商服务，培育支持一批工业、物流、商务等细分领域的垂直电商平台。聚焦电商、扶贫、应急、教育等领域，推动视频直播平台创新发展，壮大网红经济。鼓励传统商贸流通企业平台化发展，进行线上线下融合销售模式创新，发展协同经济、社交电商、无人零售等新业态。推动跨境电商集群式发展，支持正域跨境电商做大做强，拓展9610 通关业务。积极引进头部电商平台在鲤设立区域总部，引导电商企业向淘宝城、万祥商城等电商园集聚；大力推进鲤城数字经济智慧园、幸福街等特色电商园建设，整合提升幸福街鞋业电商板块，创新网红经济、视频直播等新模式，促进线上线下互动；不断优化展示培训、智能网仓、电商运营、

信息技术外包、电商数据分析、广告传媒及金融等全流程服务，健全完善电子商务生态服务体系和配套支撑体系。鼓励企业利用区块链技术不断完善和支撑电商诚信体系建设，使之与传统电商平台的中心式溯源认证形成有效补充。引进专业运营公司，探索一址多照和住所托管等新模式，推进网商集群注册，持续激发电商创新创业活力，力争到2025年，电商企业网上销售额突破200亿元。

专栏8 特色电商新模式培育专项

升级电商产业发展基地，发展特色旅游电商、行业垂直电商、跨境电商，改进产品设计和包装，开发符合网络销售特点的产品形式。依托鲤城数字经济智慧园、闽品汇，集聚本土及返乡的中小型电商企业，打造特色电商专区，对接大型电商平台的地方特色馆或专区，抱团开展网络营销，通过“网上直销”、“时令预售”、“网订店取”等模式，打响本土品牌。鼓励企业利用区块链技术不断完善和支撑电商诚信体系建设，使之与传统电商平台的中心式溯源认证形成有效补充，解决电商交易的诚信问题并更好在促进直播带货等新型电商业态发展。

3. 开展数字技术融合创新。围绕智能制造、智慧文旅、电子商务、智慧物流、数字政务、数字民生等领域具体应用场景，引入省内外数字经济创新企业，利用人工智能、大数据等开放平台资源，推进大数据、人工智能、区块链、虚拟现实等技术的融合创新，谋划推进虚拟工厂、虚拟旅游、虚拟博物馆、产业大数据、工业智能、“人工智能+旅游”、“人工智能+电商”、智慧

仓储等一批创新应用试点项目。鼓励开展数字教育服务，协助推进教育事业高质量发展三年行动，实施鲤城教育新一轮发展“十大工程”。推进数字教育在学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展、高中教育优质多样发展等的应用，推进“成迹”儿童教育互联网平台项目、泉州崇德教育产业服务平台建设。鼓励企业加强关键核心技术的研发，力争在区块链底层基础技术上有所突破；支持 AI 节能智控系统、水资源监控管理系统开发与应用等人工智能等新技术、新产品的首用先试，推动新兴前沿产业培育；鼓励功夫动漫开展基于脑机交互技术动画受众数据研究项目；支持顺丰智能仓储物流生态平台建设；支持众益太阳能智慧路灯项目建设；支持慧雾科技数字海丝文化平台，用 3D 建模技术构建古代城市和建筑场景，通过线上线下互动，实现旅游的互联网+。至 2025 年，培育数字经济领域创新应用试点项目 5 个以上。

（五）数字鲤城城市建设行动

1. 建设城市“神经中枢”。加强与省、市级数据资源的共享共通，积极对接省、市“城市大脑”计算资源、算法服务等，完善部门间数据交换共享机制。推动智慧城市运行中心建设，打造线下可视化“中枢”。到 2025 年，智慧应用项目全面接入省、市平台，政府信息资源汇聚共享和开放开发格局全面形成。

2. 加快政务数字化转型。推动鲤城政府办公智慧化，统筹建立全区统一的 OA 协同办公系统，推动鲤城政务信息化在部门、街道应用覆盖，推进“掌上办公”。推动政务服务数字化，

深化“最多跑一次”改革，优化整合线上线下办事大厅，加快向基层延伸，加强一证通办、推行掌上办理，全面推进“掌上办事”。到 2025 年，全区自建非涉密政务信息系统 100%接入市大数据汇聚平台，95%事项实现“最多跑一次”，80%以上事项实现“零上门”，网上申报率达 95%。

3. 推动城市治理精细化。充分发挥鲤城城市“神经中枢”作用，以智慧交通为一期示范，进一步提升公安、城管、环保、安防、消防、安全生产等城市管理重点领域的数字化治理水平，优化“民情地图”，提升城市运行水平和突发事件处置效率，建立起社会综合治理的数字化动态管理体系。

专栏9 智慧城市建设专项

搭建一个实现数据资源整合管理与共享的鲤城区城市大数据管理服务平台，各单位依托城市大数据管理服务平台开展信息化项目建设、完善、提升。推动精细化的智慧治理、协同化的智慧政务、便捷化的智慧生活建设，重点实施智慧政务、智慧旅游、智慧城管、智慧环保、智慧交通、智慧物流、智慧医疗、智慧养老、智慧教育、智慧水利等项目。到 2025 年，智慧城市框架及重点智慧应用建设完善，数字化公共服务供给能力明显增强。

（六）数字支撑体系打造行动

1. 推动基础设施升级。提升网络基础设施，推进“无线城市”建设，推进光纤宽带普及提速；全面加快 5G 基站布点和网络商用，以实施数字鲤城城市建设行动为契机，推进大型公建、

地下管网、城市照明、交通等公共基础设施智能化改造，实现街道和园区主要区域 5G 网络深度覆盖；推动工业互联网、车联网等融合型基础设施部署与应用，打造全方位一体化的城市资源感知体系。到 2025 年，移动互联网普及率达 98%以上，实现城区、重点公共区域和旅游景区 5G 网络 100%覆盖，关键基础设施改造率达 60%以上。

专栏 10 物联网智能化感知设施建设专项

推进全域智能化感知建设，深化物联网技术在城市公共基础设施领域的部署应用，并逐步推广至城管、环保、气象等多领域，满足各领域业务需求，实现全域智能化感知建设。构建统一物联网管理平台，打造城市全覆盖的数字化标识体系，逐步推进感知设备统一接入、集中管理、远程调控和数据共享，建设区级物联网管理云平台，由政府联合第三方运营公司统一部署管理。

2. 加快数字人才引培。开展全民素质素养提升工程，组织面向在校中小學生、街道居民、个体工商户等的数字技术科普活动，以及面向居民的数字技术“扫盲”活动，普及数字技术应用、网络支付、风险甄别等知识。培养“实用型”数字人才，引进一批数字工匠、电商运营、新媒体营销等数字经济领域实用型人才，共筹共建一批数字经济人才实训基地，鼓励在外从事相关行业的鲤城籍人才回乡创业。柔性引进数字经济中高级人才，制定紧缺人才引进目录，建立符合鲤城区数字经济特征的人才引进标准，鼓励通过项目合作、技术入股、短期兼职、周末工程师等方式汇

聚一批“候鸟型”“海鸥型”中高级智力资源。

3. 推进开放协同发展。积极参与厦漳泉经济带、数字一体化建设，共建共享重大数字基础设施；主动开展数字经济项目跨区域招商引资和招才引智；主动开放应用场景，推动“神经中枢”服务能力等数字化服务资源的跨区导入，合作培育一批数字经济新项目。主动谋划建设数字经济领域孵化平台，探索产业园区数字经营模式，加强数字经济领域跨区域创新联动、市场联动、服务联动。主动融入“一带一路”倡议部署，以数字技术推动“产业国际化、城市国际化、文化国际化”。到2025年，建成数字经济领域示范基地1-2个。

4. 营造良好发展氛围。秉持“包容审慎”的监管原则，消除阻碍数字经济新业态新模式发展的各种壁垒，为创新发展提供试错空间。加强对数字经济发展的政策解读与宣传引导，通过会议、调研等多种形式，加强数字经济宣传推广，促进经验总结和地区间交流。开设“数字经济”专题节目或栏目，利用各类媒体拓展宣传渠道，深度解读数字经济政策法规、先进经验以及典型做法，营造良好发展氛围。

四、保障措施

（一）加强组织领导

成立鲤城区数字经济发展领导小组，由区政府主要领导担任组长，统筹协调全区数字经济发展各领域的重大决策、规划部署、工作落实和监督检查；领导小组下设办公室和数字经济综合评价

工作组，办公室设在区工信局。依托市政府经济顾问组为产业发展提供决策咨询和服务支撑。

（二）建立工作机制

建立推进数字经济发展的工作部门协调机制和联席会议制度，建立健全部门、街道协作推进的长效机制，形成工作合力。建立鲤城区数字经济培育目标责任及绩效考核机制，明确各部门、各街道工作职责，并纳入年度考核。建立完善数字经济统计、评价体系，强化数字经济发展的日常统计、监测、分析和预警。

（三）加大政策扶持

统筹工业、科技、商务、人才等相关政策，细化和落实相关财税、投融资等优惠政策，制定完善传统产业数字化改造、跨境电子商务、智慧城市建设等政策，落实中小微核心产业引培、科技型企业培育、人才引进、投融资等相关激励政策，将数字经济核心产业列入重点产业培育目录，加大向数字经济培育倾斜，综合利用奖励、补助、补贴等手段，加强对数字经济领域重点企业、重大项目、研发创新、数字化改造等支持。积极争取省、市数字经济发展相关政策支持，形成政策扶持合力。深化“亩均论英雄”改革，加大土地等要素政策支持力度，用地权、用能权、用水权、碳排放权等生产资源重点向数字经济领域倾斜。

（四）强化金融保障

建立和完善鲤城区数字经济发展的金融服务体系，加大信贷支持力度，强化金融对数字经济重大项目、重点平台、优势企业

的支持，优先提供信贷支持、政策性融资担保，规律拓展直接融资渠道，支持符合条件的企业发行债券和上市。鼓励各类金融机构围绕纺织鞋服、汽配、机械制造等重点行业机器换人、智能化技术改造、网络化交易环节，开发分期付款、设备租赁、技术服务投资等创新金融服务产品，促进数字化技术及设备的应用与普及。

（五）强化网络安全

建立健全网络安全和数据安全保障体系，加强党政机关重要信息系统、基础信息网络、工业控制系统、涉及公众数据安全的重要应用系统的安全防护，新建基础设施与安全保密设施同步规划、同步建设、同步使用。加强云计算、大数据、物联网、工业互联网、人工智能等新领域风险防范。定期开展信息安全检查、等级评测和风险评估，定期举行网络安全事件应急演练，提升安全防范和应急处理能力。

鲤城区加快数字经济专项发展的重点任务清单

类别	序号	任务名称	2021 年工作要点	5 年任务（2025）	责任单位
数字经济创新体系行动	1	提升产业创新能力	建设产业创新中心、制造业创新中心、重点实验室、企业技术中心以及公共服务云平台，不断提高科技创新及服务能力。	到 2025 年，力争创建 1 家国家级制造业创新中心或产业创新中心，建成 3-5 家省级企业技术中心或工程研究中心。	区工信局 区科技局 区发改局
	2	实施重大科技专项	在新一代信息技术、新型电子元器件、光电等战略性新兴产业领域突破一批核心关键技术，形成一批重大创新成果，开发一批战略性新产品。	累计实施 20 个省市级重点技改项目。	区工信局 区科技局
	3	发展平台经济新模式	实施平台经济“五十百千”行动，聚焦工业互联网、电子商务、文化旅游等重点领域，加快建设一批平台经济载体。	围绕 5 个方向 10 个行业培育壮大 10 个具有行业性、区域性影响力的平台。	区工信局 区商务局 区文旅局 区科技局 各街道办事处
	4	汇聚人才要素资源	开展区企业家数字经济各相关主题沙龙或培训，提升企业家数字化转型与全球视野、管理创新相结合的能力。	到 2025 年，力争引进院士或数字经济国际高端人才，形成多个创新团队，培育既精通业务技能又熟悉信息化知识的“数字工匠”和卓越工程师。	区工信局 区委人才办 区人社局 区科技局

类别	序号	任务名称	2021 年工作要点	5 年任务（2025）	责任单位
数字生态工业提升行动	5	强化智能制造试点示范建设	以鸿星尔克、海天科技、汉威机械等龙头骨干企业为引领，开展数字化车间和智能工厂试点建设，探索“无人车间”、“无人工厂”建设。支持七星电气无尘自动化智能车间建设，引导海天科技等纺织鞋服、机械装备等本地传统产业的龙头企业开展区块链技术应用。	2025 年，打造 3 家以上数字车间、智能工厂，培育 15 家以上省级网络协同制造、个性化定制、服务型制造等示范试点。	区工信局
	6	全面推进重点行业数字化转型	鼓励火炬电子、众益太阳能、立信换热等企业推进关键环节、关键工序数字化改造，提高设计、工艺、制造和管理智能化水平；深入推进“机器人+”，支持有条件企业在生产制造关键环节和物流仓储等辅助环节强化应用，全面推动重点行业生产向柔性化、智能化、精细化转变。	新增工业机器人20 台以上，重点工业企业装备数控化率达到45%以上，规上工业全员劳动生产率年均提高5%。	区工信局

类别	序号	任务名称	2021 年工作要点	5 年任务（2025）	责任单位
数字生态工业提升行动	7	深度推进企业上云上平台	支持海天科技、鸿星尔克等纺织鞋服示范企业上云上平台，建设企业级工业互联网平台，加强企业数据采集整合应用，提升企业全生命周期管理能力，提升用户体验；鼓励鸿星尔克深度开发“基于工业互联网的智慧物流园区管理应用项目”打造面向行业的工业互联网平台；鼓励参与省级工业互联网平台体系建设，实现工业智能技术集成应用。	建成 5 个以上工业互联网平台，培育 10 家以上工业互联网示范应用企业。	区工信局
	8	推动园区数字化转型提升	出台实施小微园区建设三年行动计划；探索建设园区数字化管理服务平台；推进鲤城区数字经济智慧园区建设。	建成3 个以上产业创新服务综合体，培育省级以上科技企业孵化器（众创空间）10 个以上。	区发改局 区工信局 区商务局 区科技局

类别	序号	任务名称	2021 年工作要点	5 年任务（2025）	责任单位
数字 文旅 融合 引领 行动	9	大力发展智慧旅游新模式	鼓励古城新门文旅故事实验室、“一号地点”青年共享社区项目开发；探索应用短视频、直播等形式，推动鲤城文化与生态的数字化呈现，开展“文化鲤城”城市营销。	新增智慧旅游景区 5 个、智慧旅游街巷 10 条。	区文旅局
	10	特色发展数字文创产业	依托源和 1916 创意产业园、新门文旅街区、“东亚之窗”文创园、刺桐时代村等载体，开发古建筑设计、文化创意设计、数字传媒等数字内容产品，探索建设鲤城历史文化数字档案库及线上线下、虚实结合的虚拟体验馆、数字博物馆等。	文化产业增加值增长 10%.	区委宣传部 区文旅局 区工信局 区档案馆
	11	发展普惠民生服务	支持“三川云视控公共服务平台”等特色项目建设；支持江滨新能源汽车开展新能源网约车布局，继续推进智慧社区建设，提升民生服务的信息化水平。	全区实现信息消费规模翻番，移动支付全区中心城区和重点景区全部覆盖。	区工信局 区卫健局 区民政局

类别	序号	任务名称	2021 年工作要点	5 年任务（2025）	责任单位
数字化新动能培育行动	12	积极引培数字经济核心产业	排摸现有数字经济核心产业规下（限下）企业，培育2 家以上核心产业企业上规（上限）。	数字经济核心产业规上（限上）企业达到 20 家，主营业务收入达到 216 亿元。	区工信局 区商务局
	13	特色发展电商服务及新零售	引导电商企业向淘宝城、万祥商城等电商园集聚；大力推进鲤城数字经济智慧园、幸福街等特色电商园建设；开展扶持商超新零售、社区近场零售试点示范。	电商企业网上销售额突破 200 亿元	区商务局
	14	开展数字技术创新	谋划推进虚拟工厂、虚拟旅游、虚拟博物馆、产业大数据、工业智能、“人工智能+旅游”、“人工智能+ 电商”等一批创新应用试点项目。	培育数字经济领域创新应用试点项目 5 个以上。	区发改局 区工信局 区文旅局 区商务局
	15	加快政府数字化转型	推进电子政务集约化建设；完成已建政务信息系统向市政务云平台的迁移；推进政务数据汇聚共享；整合优化掌上办事服务。	全区自建非涉密政务信息系统 100%接入市大数据汇聚平台，95%事项实现“最多跑一次”，80%以上事项实现“零上门”，网上申报率达95%。	区工信局 行政服务中心 各相关单位
	16	推动城市治理精细化	开展智慧交通试点，接入大数据管理服务平台；探索开展城管、环保、安防、消防、安全生产等应用。	建立起社会综合治理的数字化动态管理体系。	鲤城公安分局 区应急管理局 区城管局

类别	序号	任务名称	2021 年工作要点	5 年任务（2025）	责任单位
数字化支撑体系打造行动	17	推进基础设施升级	完成城镇光网普及提速改造，宽带网络覆盖，街道、村覆盖率达到95%以上；建设 1000 个 5G 基站；构建统一的物联网管理平台，推进标识解析体系建设。	移动互联网普及率达 98%以上，实现城区、重点公共区域和旅游景区 5G 网络 100%覆盖，关键基础设施改造率达 60%以上。	区工信局 电信运营商
	18	加快数字人才引培	培养“实用型”数字人才，引进一批数字工匠、电商运营、新媒体营销等数字经济领域实用型人才。	大力营造“请进来、真出去”的学习环境，加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程，技能提升行动，加快培养支撑鲤城制造、鲤城创造的技能人才队伍。	区工信局 区人社局 区教育局 区科技局
	19	推进开放协同发展	主动融入“一带一路”倡议部署，以数字技术推动“产业国际化、城市国际化、文化国际化”。以文化鲤城为名片，形成全面宣传鲤城优势的宣传视频，在国际、国内会展会议开展宣传。	建成数字经济领域省级示范基地 1-2 个。	区发改局 区商务局 区工信局 区文旅局
	20	营造良好发展氛围	开设鲤城“数字经济”专题媒体节目或栏目；开展会议、调研等多种形式的数字经济主题活动30 场次以上。	构建创新活力、适于数字经济发展的良好氛围环境。	区委宣传部 区商务局 区文旅局 区工信局

