

# 泉州市鲤城区人民政府文件

泉鲤政文〔2026〕12号

签发人：李垂举

## 泉州市鲤城区人民政府关于 2025年法治政府建设情况的报告

泉州市鲤城区人大常委会：

2025年，鲤城区人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深学笃行习近平法治思想，以“一规划两方案”为总抓手，推动法治鲤城建设取得阶段性成效，为鲤城区高质量发展提供了坚实法治保障。现将有关情况报告如下：

### 一、2025年主要工作情况

#### （一）坚持政治引领，筑牢法治建设根基

1.深化思想理论武装。始终把学习贯彻习近平法治思想作为重大政治任务，纳入区委理论学习中心组重点学习计划并开

展专题研讨。区政府常务会开展专题法治讲座3场，集体学法5次。举办全区习近平法治思想网络专题培训班，培训干部450人次，实现区管科级领导干部学习全覆盖。开展学习贯彻党的二十届四中全会精神、党内法规条例、中央八项规定精神等宣讲70余场，覆盖受众4000多人次，推动法治理念入脑入心。

**2.压实法治建设责任。**区政府主要领导切实履行推进法治建设第一责任人职责，将法治政府建设摆在工作全局的重要位置，纳入2025年《政府工作报告》重点部署，亲自主持召开区政府常务会议研究行政规范性文件清理等法治政府建设重大事项，带头推进依法决策、依法行政。高质量完成2024年度述法工作，区直各部门和各街道44个部门党政主要负责人进行书面述法，并召开专题述法会议，实现书面述法全覆盖、专题述法重点覆盖，以述促学、以述促干。

**3.法治建设成效显著。**多项工作获国家、省、市荣誉和推广，民间文艺版权融合发展经验成为全省首个入选中宣部版权强国建设典型案例。私人产权文物保护利用入选全国文物事业高质量发展案例，发出全省首例文物保护令，以法治之力护航文物和文化遗产保护。《福建鲤城区“查、改、立”贯通压茬推进专项行动》获司法部刊发经验交流，政务公开连续五年获评省级优秀等次，《鲤城区解码行政复议“方程式”绘就法治惠民“新图景”》入选市“三争”典型案例。

## **（二）聚焦营商环境，提升法治赋能实效**

**1.持续推进营商环境优化。**开展“营商环境提效年”行动，

制定“营商环境提效年”等工作方案，推出多批次“全速鲤办共赢未来”便民利企举措，超亿元惠企资金直达拨付。推动1个案例获评工信部典型案例，多个案例获评省、市优化营商环境典型经验做法。优化外商投资环境，及时公开“负面清单”，贯彻执行准入负面清单，本年度新设外资企业28家。

**2.法治护航经济发展大局。**强化知识产权法治保护，侦破假冒注册商标案件27起，捣毁制售假窝点、工厂36个，网店25家，涉案金额2亿余元。相关经验做法得到民主与法制网、《人民公安报》《福建法治报》等国家、省、市媒体刊发6篇次。协同保护聚势升级，鲤城法院获最高人民法院批准取得跨区域知识产权民商事、行政案件集中管辖权，府院联动深度融合，知识产权全链条打击取得良好成效。

**3.推动政务服务效能提升。**严格落实动态调整要求，新增进驻省网的审批服务事项33项，取消21项，全区1077项事项均按照“五级十五同”标准进行绑定。积极推进“跨省通办”，实现“省内通办”37项、“跨省通办”79项，办理跨省通办17207件，省内通办13581件，有效提升政务服务跨区域协同水平。扎实推动“高效办成一件事”，累计发布四批次55项“一件事”集成服务套餐，累计办件量89647件。创新打造“企业之家”“AI+视频办”等服务模式，持续优化政务服务水平。

### **（三）健全制度体系，规范行政权力运行**

**1.聚焦权责清单动态调整。**聚焦权责法定，推动权责清单

按照法律法规立改废释等进行动态调整，累计完成调整 1812 项。高效指导街道履职事项清单编制工作，各街道清单平均 260 项，着力破解基层治理“小马拉大车”的难题。对赋权事项进行动态评估，对上级调整回收、专业技术强、执法难度大的事项予以收回，从 19 个已赋权事项中收回 9 项，比例达到 47.4%，切实为基层松绑。

**2.配合推动高质量立法。**发挥区检察院、区法院、开元司法所作为省、市级立法联系点作用，召开立法专题意见征集会、谈论会等 10 余场，集中民智，传递民情，提出高质量立法建议 40 余条，为上级立法工作积极建言献策。

**3.高效推进政府法务工作。**持续贯彻规范性文件“三统一”，召开行政规范性文件后评估评审会，推动形成“评估—优化—落地”的管理闭环，年度共审查区级行政规范性文件 8 件，报送规范性文件备案材料 7 件。落实重大行政决策合法性审查制度，严格对涉法事务进行合法性审查，审查区政府常务会议题 55 个，助力提升重大行政决策科学民主性。落实政府合同监管制度，年度共审查政府合同 13 份。创新“鲤法同行”政府法律顾问开放日制度，累计开展 9 场次，协调解决 6 个法治工作难题。

**4.不断健全突发事件应对体系。**高标准建设浮桥、鲤中、临江街道应急管理站，实现 8 个街道预警指挥视频会议系统全覆盖。开展应急预案修订工作，构建上下协同、有序衔接的应急预案体系。配备火灾扑救、水域救援等装备共计 330 台

（套），应急救援整体能力持续增强。整合工程机械、通信保障等领域社会资源，组建6支专业化应急救援队伍，培育750余名应急力量，为应急救援处突提供坚强的力量保障。开展应急能力培训，累计参训250人次。

#### （四）深化规范执法，提升依法行政水平

1.开展基层行政执法领域突出问题专项整治。聚焦重点领域和整治重点，通过组建专班、协作会商、定期调度、线索移送等机制，累计评查案卷950卷，制发通报19份，着力解决群众和企业反映强烈的执法突出问题，相关工作成效多次获国家、省、市三级专项整治专班的刊发推广。

2.加强民生重点领域执法。加强食品药品、城市管理、公共卫生、安全生产等民生重点领域执法力度，立案处罚城市管理违法案件46件、应急管理违法案件12件，卫健领域日常监督检查公共场所累计2269次，立案处罚23起，处理各级欠薪平台线索3100余起，调处欠薪涉及3517人，金额1683.47万。组织各类执法培训十余次，覆盖全区执法人员超200人次。

3.规范涉企行政执法行为。出台《鲤城区严格规范涉企行政检查方案》，规范行政检查主体、开展行政执法人员清理工作，规范涉企行政检查事项，全面完善涉企行政检查制度。创新监管模式，推行“综合查一次”制度，统筹涉及12个执法单位19个高频行政检查事项，减少涉企检查62次。优化包容审慎监管“四张清单”，全年累计适用清单作出不予处罚14件、从轻处罚62件，减轻处罚9件，减轻当事人经济负担约49.89

万元。

### **（五）聚焦公开透明，强化权力制约监督**

**1.健全监督体系建设。**做好市、区两级人大代表建议和政协提案的分解、交办、督办工作。年度按时办复市、区级人大代表建议和政协提案 374 件，满意率和基本满意率均达 100%。强化政府督察运用，针对重点工作开展 32 次专项督查，编发《政务督查》12 期，督办通知 12 份，督办反馈 23 期，督促推动工作事项 220 余件。

**2.主动落实政务公开。**做好社会救助、养老服务等重点领域信息公开工作，全年共在政府门户网站发布图文信息 8787 条。编制主动公开事项目录，提升主动公开标准化规范化水平。规范政府信息依申请公开，累计收到申请 111 份，答复办结率达 100%。印发《政策解读范例一本通》，提升政策解读针对性，年度共开展政策解读 84 次。

**3.强化信访法治化建设。**深入践行“四下基层”优良作风，区政府主要领导带头接访下访群众，集合网格员、调解员、法律顾问等力量，对易发领域开展常态化排查，将矛盾纠纷化解在萌芽时期。充分畅通“信、访、网、电、微”五位一体信访投诉渠道，国家、省、市、区四级登记涉及群众信访事项 1167 件，信访机构及时受理率 100%，有权机关按期办结率 100%。

### **（六）坚持法治为民，夯实法治社会基础**

**1.开展法治宣传教育工作。**邀请区人大、区政协视察我区“八五”普法规划实施情况并获得充分肯定。深化“鲤小司”

普法品牌，“鲤小司普法驿站”阵地升级，打造古城特色普法驿站。年度开展法治宣传活动 620 余场，LED 滚动宣传标语 1100 余条，发放宣传材料 5.3 万余份。

**2.提升矛盾纠纷化解能力。**本年度共排查矛盾纠纷 4449 件，均介入调处；做细物业纠纷化解，印发《关于推动建立小区调解室的通知》，通过调委会、调解工作室、联络点等多种形式将物业调解的触角延伸至小区，全年共排查调处物业纠纷 119 件。做实调解队伍建设，开展第二批人民调解员等级评定，进一步调动调解员的积极性和荣誉感，区司法局连续 5 年荣获“全国组织宣传人民调解工作表现突出集体”。

**3.优化法律援助服务举措。**年度共受理法律援助案件 282 件，解答各类法律咨询 3402 人次，节约法律服务费用 245.1 万元，挽回损失 179.42 万元。开展法律援助下基层活动，补强街道公共法律服务站人员数不足、专业性不够的短板，到街道开展轮值工作，为 80 余名群众解答各类法律问题近百条。为残疾人、老年人、未成年人等人员提供法律援助“上门贴身服务”，开展上门服务 5 次，受理案件 4 件。

**4.抓实抓细复议应诉工作。**年度收到行政复议案件 151 件，同比增长 36%。其中，审结 139 件、经调解自愿撤回 37 件、纠错 13 件、经复议后起诉 5 件、复议后败诉 0 件。应诉工作机制持续优化，行政机关负责人出庭应诉率保持 100%；行政诉讼败诉案件 1 件，依法行政水平持续提升。首创行政复议应诉“一案一码”全流程数字化智能管理平台，聚焦核心业务场

景，通过案件要素智能提取争议焦点分析等能力提供全流程闭环支撑，助力行政复议提质增效，区司法局荣获“全国行政复议行政应诉工作先进集体”。

## 二、存在的问题和短板

2025年我区法治建设工作虽取得一定成绩，但仍存在一些问题和不足，一是法治政府建设特色不够显著，在结合古城保护等特色领域，法治资源整合不够充分，工作合力需进一步增强。二是基层执法能力有待进一步加强。部分执法人员法治思维和业务能力不足，存在“畏难”情绪，在复杂案件处理、柔性执法运用等方面能力有待加强。三是法治宣传教育创新性不足。法治宣传教育形式仍较为传统，对新媒体平台运用不够充分，线上普法内容的吸引力和传播力有待提升。

## 三、2026年法治工作思路

2026年，我区法治政府建设将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，紧扣重点领域发力，推动法治建设与经济社会发展同谋划、同部署、同推进，确保各项任务落地落细、见行见效。

**（一）强化政治引领，凝聚法治建设合力。**坚持党的绝对领导，持续深入学习贯彻习近平法治思想，全面推进依法治区，强化党政主要负责人述法工作，切实把党的二十大和二十届历次全会精神落实到法治建设的全过程各方面。

**（二）深化执法改革，规范行政执法行为。**加强基层执法队伍建设，开展执法人员业务培训活动，提升执法人员法治素

养和业务能力。贯彻落实《行政执法监督条例》，完善行政执法协调监督体系，常态化开展案卷评查，规范执法行为，提升执法公信力。

**（三）坚持法治为民，夯实法治社会基础。**打造特色调解品牌，提升矛盾纠纷化解效能。加强行政复议规范化建设，优化行政复议流程，充分发挥行政复议化解争议主渠道作用。提升公共法律服务水平，扩大法律援助覆盖面，为群众提供更加优质高效的法律服务。创新法治宣传教育方式，充分运用新媒体平台，打造一批有影响力的线上普法品牌。

**（四）健全监督机制，强化法治责任落实。**完善行政权力制约和监督体系，推动党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督等各类监督有机贯通、相互协调。深化政务公开，扩大主动公开范围，提升政策解读质量，保障群众的知情权、参与权和监督权。

**（五）坚持改革赋能，优化法治营商环境。**以激发市场主体活力、提升企业群众获得感为目标，继续用好用活“全速办”政务服务品牌，提升政务 AI 助手政务水平，深入推进“无证明城市”改革、“放管服”改革和行政审批制度改革，持续完善“一件事”集成，让群众办事“零距离”“更省心”。

泉州市鲤城区人民政府

2026年2月5日

（此件主动公开）