

# 泉州市鲤城区安全生产委员会文件

泉鲤安办〔2022〕10号

## 鲤城区安委会办公室关于转发《泉州市危险化学品安全风险集中治理实施方案》的通知

各街道办事处，区安委会各有关成员单位：

现将《泉州市安全生产委员会关于印发〈泉州市危险化学品安全风险集中治理实施方案〉的通知》（泉安委〔2022〕2号）转发给你们，请各街道各有关部门深刻认识开展危化品安全风险集中治理工作的紧迫性和极端重要性，切实增强履职尽责的主动性和自觉性，坚决克服麻痹大意思想，加强组织领导，强化督导检查，注重实效长效，大力推动实施，形成工作合力，确保危化品安全风险集中治理各项任务和措施落实到位、见到成效。

鲤城区安全生产委员会办公室

2022年2月25日

（此件主动公开）

# 泉州市安全生产委员会文件

泉安委〔2022〕2号

## 泉州市安全生产委员会关于印发《泉州市危险化学品安全风险集中治理实施方案》的通知

各县（市、区），泉州开发区、泉州台商投资区安委会，市安委会各有关成员单位：

根据《福建省人民政府安全生产委员会办公室关于印发〈全省危险化学品安全风险集中治理方案〉的通知》（闽安委〔2022〕1号）要求，结合我市实际，市安委会办公室研究制定了《泉州市危险化学品安全风险集中治理实施方案》，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

（此件主动公开）



# 泉州市危险化学品安全风险集中治理实施方案

根据《全省危险化学品安全风险集中治理方案》（闽安委〔2022〕1号），结合落实市委办、市政府办《关于全面加强危险化学品安全生产工作的若干措施》（泉委办发〔2020〕49号，以下简称《若干措施》）和安全生产专项整治三年行动相关工作要求，制定本方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，紧盯突出问题和重大安全风险隐患，用一年时间集中治理，推动全市各级各负有危化品安全监管职责的有关部门和单位树牢安全发展理念，压实责任，坚持严格监管执法与强化信息技术支撑并重，完善危化品安全风险防范化解工作机制，务必做到重大风险隐患和问题排查见底、防范治理措施落实到位，真正从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题，坚决防范危化品重特大事故，为党的二十大胜利召开营造安全稳定环境。

## 二、重点治理的突出问题和重大安全风险

各级各有关部门和单位要认真梳理《若干措施》和安全生产专项整治三年行动重点任务落实情况，采取针对性措施，结合我市实际，对照以下突出问题和重大安全风险进行重点排查。

（一）统筹发展和安全落实有差距。一是学习贯彻习近平总书

记关于安全生产重要论述不够深入扎实，对新情况、新问题掌握不准、研究不透。二是源头治理力度不足。化工园区外中小危化品企业安全管理待加强，一些县（市、区）还存在危化品企业安全分类整治不深入、不透彻，底数情况不清，非法违法“小化工”整治力度不够彻底。三是安全投入需加强，部分涉及“两重点一重大”的化工企业还应持续完善泄漏检测报警、紧急切断、自动化控制和安全仪表系统的配备，日常使用维护保养工作应进一步规范。部分企业（单位）还存在一定程度消防基础设施设备及管道老化。四是应急处置力量不足，部分企业专职消防队人员不足、装备水平不高，工艺处置队和应急处置队联动还需要进一步加强。

**（二）安全生产责任落实不到位。**一是安全监管执法力量薄弱，部分县（市、区）危化品安全监管执法人员不具备相关专业学历，行政执法力度仍需加强。二是一些企业安全生产和消防安全主体责任不落实。风险辨识和管控制度执行不严，自查、自纠、自改不自觉、不主动，忽视自身存在重大安全隐患和问题。检维修、特殊作业环节管理不严，对承租单位管理不到位；危化品企业“两类重点人员”资质未达标，安全责任落实不到基层班组，一些重大危险源包保责任人只挂名不履职。三是中小型企业安全管理水平较低。各类排查整治发现一些企业负责人安全意识不够强、安全管理能力不足。四是信息化建设需提升。化工园区和部分重点企业重大危险源、重点场所、基础设施等智能化管理建设主动性不强，未按要求落实“工业互联网+危化安全生产”试点建设，线上、线下监管没有有效

融合。

**（三）生产储存环节存在安全风险。**一是高危工艺和特别管控危化品企业以及早期建设的企业，安全设计水平较低，未开展安全设施设计诊断。二是一些化工企业压力容器管道等老旧装置数量多，预防性维护和常态化监测监控跟不上，腐蚀泄漏风险大。三是我市部分化学品储罐区、仓储区缺乏科学规划，一些企业存在超许可范围、超量储存等违法违规行为。

**（四）交通运输环节存在薄弱环节。**一是非法托运、违法运输危化品问题屡禁不止，常压液体危险货物罐车罐体不达标、“带病运行”等问题突出。二是源头充装查验、特定时段禁行、重点路段巡查管控、高速公路服务区车辆临时停放管理等制度执行不严。三是危化品车辆专用停车场建设进度缓慢。四是一些危化品港口企业储存作业风险辨识管控不严；危化品水路运输存在超范围经营、谎报瞒报货物种类问题。五是部分托运单位不落实主体责任，委托不具备资质的企业和车辆承运、不按规定装载危化品。

**（五）废弃处置环节监管需加强。**一是一些企业未严格落实法律制度，存在鉴别鉴定不及时，不主动申报，非法转移、倾倒、处置等违法行为；涉及废弃危化品等危险废物的贮存和处置设施未经安全评估。二是多部门联合会商督办、信息共享、联合执法工作机制需加强。

**（六）化工园区规范化管理需提升。**化工园区尚未能实现全部封闭化管理，存在公共管廊、专用停车场、信息化平台、实训基地等

基础设施不完善等问题。

### 三、工作措施

#### （一）创新统筹协调和监管责任落实机制

1. 强化危化品安全专业监管和统筹协调，市安委会下设危化品安全专业委员会，协调解决危化品安全重大问题。在现有专家库基础上，成立危化品安全专业委员会专家组，为安全隐患排查治理和风险防控提供建议和指导服务。未设置专业委员会和专家组的县（市、区）应参照设置。

2. 落细落实部门监管责任，全面落实我市《若干措施》，进一步找准短板、强化职责、细化任务，实施清单化管理，确保负有危化品安全监管职责的部门责任落实到位。市安办强化督导通报和巡查考核，落实通报、会商、分析、考评等机制，按时完成各项重点工作任务。

3. 全面落实《泉州市党政领导干部安全生产责任制实施细则》，各县（市、区）、各负有安全监管职责的部门将危化品重大安全风险防控任务落实到责任人，制定职责清单和年度任务清单，每季度跟进通报，突出问题，精准协调、精准突破。

4. 按照分级分类监管原则，强化执法监管，落实新修订的《中华人民共和国安全生产法》，加大违法违规行为查处，坚决打击非法违法“小化工”，实现重点企业执法检查全覆盖，以高压态势推动安全生产。

5. 持续完善与发展相适应的危化品安全监管工作体系。危化品

重点县、危化品贮存量大的港区应建立监管责任制和长效机制，落实落细监管执法责任，配齐配强专业执法力量。其他县（市、区）应根据实际，配备化工安全生产相关专业学历和实践经验的监管执法人员从事安全监管工作。

## （二）持续提升本质安全水平

6. 严格落实福建省危化品“禁限控”目录，严格限制涉及光气化、硝化、重氮化、偶氮化工工艺和硝酸铵、硝酸胍、硝基苯系物等爆炸性化学品高风险项目，严控高风险项目通过产业转移落户。

7. 开展大型油气储存基地安全专项整治，实施大型油气储存基地“一库一策”整改，实现隐患闭环。建立安全风险评估长效机制，督促大型油气储存基地配齐“四个系统”。

8. 防控高危细分领域安全风险，开展苯乙烯、丁二烯、液氯、爆炸物品等企业专项治理，分领域落实国家有关安全风险管控标准。

9. 开展危化品生产企业老旧装置安全风险评估，综合大型装置、高危装置、服役年限等因素，确定安全风险等级，督促建立“一装置一策”，分类实施淘汰退出、改造提升、严格管控等措施，加强安全运行监控，分步完成老旧消防设施改造。

10. 依据《化工园区建设标准和认定管理办法（试行）》，按照“一园一策”，持续开展化工园区安全整治。推动化工园区经整治提升后于2022年年底全部达到一般或较低安全风险等级。

11. 防控油气长输管道安全风险，开展管道占压、交叉穿跨越等隐患整治“回头看”。加强油气输送管道发展规划与国土空间、

交通运输等其他专项规划衔接。完善人员密集型高后果区、地质灾害易发区监测预警管控措施，强化地企联动，全面排查管道内外检测、腐蚀防护等本体风险管控情况，更新改造隐患集中管段。

12. 积极规范建设、管理危化品道路运输车辆专用停车场，泉港区、惠安县要在 2022 年底前建设完成一批设施齐全、科学规范的停车场。加强危化品运输联合执法检查，有序推进常压液体危险货物罐车治理，严格管理罐车检验、登记、办理道路运输证；督促企业定期检验存量罐。开展危货运输环节安全整治，严格落实车辆、人员、罐体、运单和货物的查验制度；全面推广危货电子运单，提升企业电子运单使用程度，督促企业及时录入福建省危险物品“一体化”安全监管信息平台；深入排查化解事故多发路段时段、敏感脆弱地区、港口企业储罐等重大风险。

13. 建立废弃危化品等危险废物处置的安全生产与生态环境等部门监管协作和联合执法工作机制，定期会商，信息共享；开展危险废物专项整治三年行动并“回头看”。加大执法检查力度，严厉打击非法收集、贮存、运输、利用处置废弃危化品等危险废物环境违法行为。

### **（三）强力落实重大风险防范化解机制**

14. 落实重大危险源安全包保责任制，推进重大危险源督导检查，健全完善“消地协作”工作机制，完善在线巡查、督办等功能应用，推动线上线下监管融合，构建重大危险源常态化安全管控制度。

15. 持续抓好安全生产标准化提升行动,完善安全标准化评审组织和定级工作。推进基于信息化的危化品重大危险源企业安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设,完善建立数字化监管平台建设。

16. 持续通过政府购买服务等形式,开展专家指导服务,推行“互联网+监管”“执法+专家”模式,分级分类对危化品重点县、高危工艺企业、化工园区等开展精准指导帮扶。

#### **(四) 加强危化品专业人员能力素质培养**

17. 做好在职监管人员的再培养、再提升;科学合理配备专业监管力量,加强监管人员队伍业务能力培训;加强专家队伍建设,解决危化品安全人才严重短缺问题。

18. 强化在职员工安全培训,实施危化品企业工伤预防能力提升培训工程,建立企业安全生产分管负责人、管理人员、班组长三类重点人员的轮训制度,提升从业人员安全意识、操作技能和应急处置能力。推进全市危化品特种作业实操基地建设。

19. 持续鼓励职业院校开设化工相关专业;支持华侨大学、泉州师范学院等相关高校设置“化工安全”相关学科专业,推动化工安全学科建设和专业人才培养。加强与华侨大学等高校合作,推进泉州市应急管理研究院、应急管理学院等建设。

#### **(五) 完善危化品安全风险数字化智能化管控平台**

20. 运用应急管理综合应用平台,建立危化品企业“线上一企一档”;以国家危化品登记系统升级改造为契机,推进危化品企业实

施“一企一品一码”管理，为实施全生命周期精准监管提供基础支撑。

21. 督促重大危险源企业通过系统研判安全风险并承诺公告，确保温度、压力、液位和气体浓度等参数接入系统，实现重点场所在线监控全覆盖。推动泉港石化工业园区、中化泉州石化公司持续开展“工业互联网+危化安全生产”试点建设，并逐步推广到重点危化品企业。推动建立信息平台，开展线上隐患自查、自纠、自改，推进特殊作业许可与作业过程管理、人员定位、智能巡检等应用场景建设。督促化工园区完善平台建设应用，积极开展智慧化工园区建设。

22. 利用危化品安全生产风险监测预警系统，精准强化线上线下融合监管，逐步建立风险分级管控和动态监测预警常态化机制，打通危化品企业“安全标准化+双重预防机制+执法监管+信息化平台”全链条。

#### **四、进度安排**

从2022年1月至2023年1月，分三个阶段进行。

**（一）安排部署阶段（2022年1月至2月）。**各级各有关部门按本方案要求，明确责任分工，细化工作安排，进行动员部署。请各有关部门和县级安办，于2022年2月25日前将相关情况报送市安办。

**（二）集中治理阶段（2022年2月至12月）。**各级安办、各部门按照工作分工，逐项集中治理，每季度将落实情况报送市安办。

**（三）总结验收阶段（2023年1月）。**各级安办、各部门评估重点任务完成情况，总结工作经验，完善制度措施，工作总结于2023年1月16日前报市安办。

## **五、工作要求**

**（一）全程强化组织领导。**要认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示精神，提高防范化解危化品重大安全风险的政治站位和思想认识。要建立工作协调机制，设立专家指导团队。要制定工作清单，明确责任、措施、时限，逐项抓好落实。要认真跟进，各级安办要定期组织危化品安全监管联席会议，及时研究解决工作中发现的突出问题和重大隐患。

**（二）全程强化宣传引导。**要加强对所有企业宣传发动，督促企业传达部署到每个班组、每名员工，实现全人员、全过程、全方位管理。要引导企业学典型、抓短板、促提升，及时总结经验，加强推广创新性制度措施。加强警示教育，对治理走形式、责任不落实、违法违规生产经营等突出问题公开曝光。

**（三）全程强化破难攻坚。**要抓重点，逐一破解制约重大危险源、化工园区、生产储存、交通运输、废弃处置等重点环节安全监管瓶颈。要破难点，认真梳理在落实安全发展理念、安全生产责任上的差距，强化危化品安全监管统筹协调和部门监管责任落实。要补短板，加快提升危化品专业人员能力素质和安全风险数字化智能化管控水平。

**（四）全程强化跟进督促。**各级各有关部门要把本方案确定的

重点治理内容纳入年度监督检查计划，建立日督促、月通报、季会商、半年现场推进、年终考评的工作机制。严格执法检查，督促企业落实主体责任；坚持寓执法于服务之中，提高治理成效。市安办将适时督查，通报情况，并纳入对本级安委会成员单位安全生产年度考核重点内容。

联系人：陈 恒，电话：0595-22171512(带传真)、18876223528，  
邮箱：qzajwhk@126.com。

附件：泉州市危险化学品安全风险集中治理措施清单

附件

# 泉州市危险化学品安全风险集中治理措施清单

序号	工作措施	具体任务	责任单位	进度安排
1	(一)创新统筹协调和监管责任落实机制。	强化危化品专业监管和统筹协调，市安委会下设危化品安全专业委员会，协调解决危化品安全重大问题。在现有专家库基础上，成立危化品安全专业委员会专家组。	市安办	2022 年 4 月
2		未设置专业委员会和专家组的县（市、区）应参照设置。	各级党委政府	2022 年 6 月
3		落实部门监管责任，全面落实我市《若干措施》，进一步找准短板、强化职责、细化任务，实施清单化管理，确保负有危化品安全监管职责的部门责任落实到位。市安办强化督导检查考核，建立月通报、季会商、半年分析、年终考评机制，按时完成两办意见和三年行动重点工作任务。	市发改委、教育局、工信局、公安局、人社局、资源规划局、生态环境局、住建局、交通运输局、卫健委、应急局、市场监管局、交警支队、省湄洲湾港口发展中心、省泉州港口发展中心、泉州市邮政管理局、泉州海事局、中国铁路南昌局漳州车务段、晋江国际机场等部门分工负责	2023 年 1 月
4		全面落实《泉州市党政领导干部安全生产责任制实施细则》，各县（市、区）、各负有安全监管职责的部门将危化品重大安全风险防控任务落实到责任人，制定职责清单和年度任务清单，每季度跟进通报，突出问题，精准协调、精准突破。	各级党委政府	2023 年 1 月

5	(一)创新统筹协调和 监管责任落实机制。	按照分级分类监管原则，强化执法监管，落实新修订的《中华人民共和国安全生产法》，加大违法违规行为查处，坚决打击非法违法“小化工”，实现重点企业执法检查全覆盖，以高压态势推动安全生产。	各级党委政府	2022年11月
6		持续完善与发展相适应的危化品安全监管工作体系。危化品重点县、危化品贮存量大的港区应建立监管责任制和长效机制，严格落实监管执法责任，配备化工安全生产相关专业学历县（市、区）应根据实际，配备化工安全生产相关专业学历和实践经验的监管执法人员从事安全监管工作。	各级党委政府	2022年11月
7		严格落实福建省危化品“禁限控”目录，严格限制涉及光气化、硝化、重氮化、偶氮化工艺和硝酸铵、硝酸盐、硝基苯系物等爆炸性化学品高风险项目，严控高风险项目通过产业转移落户。	各级党委政府	2022年11月
8		开展大型油气储存基地安全专项整治，实施大型油气储存基地“一库一策”整改，实现隐患闭环。建立安全风险评估长效机制，督促大型油气储存基地配齐“四个系统”。	市应急局，省湄洲湾港口发展中心、省泉州港口发展中心分工负责	2022年10月
9		防控高危细分领域安全风险，开展苯乙烯、丁二烯、液氯、爆炸物品等企业专项治理，分领域落实国家有关安全风险管控标准。	市应急局	2022年11月
10		开展危化品生产企业老旧装置安全风险评估，综合大型装置、高危装置、服役年限等因素，确定安全风险等级，督促建立“一装置一策”，分类实施淘汰退出、改造提升、严格管控等措施，加强安全运行监控，分步完成老旧消防设施改造。	市应急局牵头，市工信局、住建局、市场监管局、消防救援支队分工负责	2022年11月

11	依据《化工园区建设标准和认定管理办法（试行）》，按照“一园一策”，持续开展化工园区安全整治。推动化工园区经整治提升后于2022年年底前全部达到一般或较低安全风险等级。	市工信局、应急局分工负责	2022年12月
12	防控油气长输管道安全风险，开展管道占压、交叉穿越等隐患整治“回头看”，落实隐患整改闭环。加强油气输送管道发展规划与国土空间、交通运输等其他专项规划衔接。完善人员密集型高后果区、地质灾害易发区监测预警管控措施，强化地企联动，全面排查管道内外检测、腐蚀防护等本体风险管控情况，更新改造隐患集中管段。	市工信局、资源规划局、应急局、市场监管局、交通运输局等分工负责	2022年11月
13	（二）持续提升本质安全水平。 积极规范建设、管理危化品道路运输车辆专用停车场，泉州、惠安县要在2022年底前建设完成一批设施齐全、科学规范的停车场。加强危化品运输联合执法检查，有序推进常压液体危险货物罐车治理，严格管理罐车检验、登记、办理道路运输证；督促企业定期检验存量罐。开展危货运输环节安全整治，严格落实车辆、人员、罐体、运单和货物的查验制度；全面推广危货电子运单，提升企业电子运单使用程度，督促企业及时录入福建省危险物品“一体化”安全监管信息平台；深入排查化解事故多发路段时段、敏感脆弱地区、港口企业储罐等重大风险。	市交通运输局、公安局、工信局、应急局、市场监管局，泉港区、惠安县党委政府分工负责	2022年12月
14	建立废弃危化品等危险废物处置的安全生产与生态环境等部门监管协作和联合执法工作机制，定期会商，信息共享；持续开展危险废物专项整治三年行动并“回头看”。加大执法检查力度，严厉打击非法收集、贮存、运输、利用处置废弃危化品等危险废物环境违法行为。	市生态环境局、应急局分工负责	2022年11月

15		落实重大危险源安全包保责任制，推进重大危险源督导检查，健全完善“消地协作”工作机制，完善在线巡查、督办等功能应用，推动线上线下监管融合，构建重大危险源常态化安全管控制度。	市应急管理局、消防救援支队分工负责	2022年11月
16	(三) 强力落实重大风险防范化解机制。	持续抓好安全生产标准化提升行动，完善安全标准化评审组织和定级工作。推进基于信息化的危化品重大危险源企业安全风险评估分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设，完善建立数字化监管平台建设。	市应急管理局	2022年11月
17		持续通过政府购买服务等形式，开展专家指导服务，推行“互联网+监管”“执法+专家”模式，分级分类对危化品重点县、高危工艺企业、化工园区等开展精准指导帮扶。	市应急管理局	2022年10月
18	(四) 加强危化品专业人员能力素质培养。	做好在职监管人员的再培养、再提升；科学合理配备专业监管力量，加强监管人员队伍业务能力培训；加强专家队伍建设，解决危化品安全人才严重短缺问题。	市委组织部，市教育局、应急局分工负责	2022年11月
19		强化在职员工安全培训，实施危化品企业工伤预防能力提升培训工程，建立企业安全生产分管负责人、管理人员、班组长三类重点人员的轮训制度，提升从业人员安全意识、操作技能和应急处置能力。推进全市危化品特种作业实操基地建设。	市人社局、应急局分工负责	2022年11月
20		持续鼓励职业院校开设化工相关专业；支持华侨大学、泉州师范学院等相关高校设置“化工安全”相关学科专业，推动化工安全学科建设和专业人才培养。加强与华侨大学等高校合作，推进泉州市应急管理研究院、应急管理职业学院等建设。。	市教育局、应急局分工负责	2022年11月

21		运用应急管理综合应用平台，建立危化品企业“线上一企一档”；以国家危化品登记系统升级改造为契机，推进危化品企业实施“一企一品一码”管理，为实施全生命周期精准监管提供基础支撑。	市应急管理局牵头，市工信局、公安局、交通运输局、商务局、市场监管局等分工负责	2022年10月
22		督促重大危险源企业通过系统研判安全风险并承诺公告，确保温度、压力、液位和气体浓度等参数接入系统，实现重点场所在线监控全覆盖。推动泉港石化工业园区、中化泉州石化公司持续开展“工业互联网+危化安全生产”试点建设，并逐步推广到重点危化品企业。推动建立信息平台，开展线上隐患排查、自纠、自改，推进特殊作业许可与作业过程管理、人员定位、智能巡检等应用场景建设。督促化工园区完善平台建设应用，积极开展智慧化工园区建设。	市应急管理局、工信局，泉港区、惠安县党委政府分工负责	2022年11月
23	(五)建立危化品安全风险数字化智能化管理平台。	利用危化品安全生产风险监测预警系统，精准强化线上线下一融合监管，逐步建立风险分级管控和动态监测预警常态化机制，打通危化品企业“安全标准化+双重预防机制+执法监管+信息化平台”全链条。	市应急厅、工信局、数字办分工负责	2022年11月

