

泉州市鲤城区自然资源局文件

泉鲤资〔2026〕5号

泉州市鲤城区自然资源局 2025年度法治政府建设报告

区委依法治区办：

2025年以来，鲤城区自然资源局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，聚焦贯彻落实《法治鲤城建设规划（2021-2025年）》《鲤城区法治政府建设实施方案（2021-2025年）》和《鲤城区法治社会建设实施方案（2021-2025年）》等文件精神，围绕区委、区政府的重大决策部署和法治建设要求，统筹推进法治自然资源建设各项工作，深入推进法治政府建设，为加快推动全区自然资源工作高质量发展提供坚强有力法治保障。现将区自然资源局2025年度法治政府建设情况和2026年

工作思路报告如下：

一、2025 年法治政府建设的主要工作与成效

1. 深学笃行习近平法治思想，筑牢法治建设思想根基

坚持以党的政治建设为统领，将学习贯彻习近平法治思想贯穿法治建设全过程，不断完善学法用法体系、规范执法队伍管理、健全清单管理机制，推动法治建设各项工作落地落细。

（1）深化学法用法制度，凝聚法治建设共识。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，着力健全学法用法长效机制，将局党组理论学习中心组集中学法、全体干部常态化学法、局务会专题探讨等制度落到实处、抓出成效。严格对标中央、省委、市委、区委全面依法治区委员会的决策部署，将习近平总书记全面依法治国新理念、新思想、新战略融入局党组中心组学习重点，通过常态化开展专题学习研讨，充分发挥领导干部“头雁效应”，引领全社会坚定走中国特色社会主义法治道路的信念、增强践行自觉。2025 年，聚焦法律法规和党内法规学习，精心组织开展多场集中学法活动，学习内容广泛覆盖《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》、新修订《中国共产党纪律处分条例》、《中华人民共和国保守国家秘密法》《中华人民共和国保守国家秘密法实施条例》、新修订《福建省安全生产条例》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《公平竞争审查条例》及 2025 年新施行的《公平竞争审查条例实施办法》《中国共产党党员网络行为规范》《不合格党员组织处置办法》，以及《中国共产党章

程》《中国共产党宣传工作条例》《中国共产党支部工作条例（试行）》《中国共产党党员权利保障条例》《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》《党政领导干部选拔任用工作条例》《中国共产党统一战线工作条例》《中国共产党组织工作条例》《中国共产党工作机关条例》、《泉州市国家工作人员因私事出国（境）管理暂行规定》等，实现学法内容无死角、全覆盖。同时，开设“自然资源法治课堂”，围绕新修订《中国共产党纪律处分条例》、《中华人民共和国保守国家秘密法》、《信访工作条例》等重点内容进行深度解读，着力打造领导干部带头学法、主动懂法、严格守法、规范用法的浓厚氛围。

（2）规范执法队伍管理，夯实法治建设基础。一是严格执法人员资格管理，2025 年以来组织未持证人员参加行政执法综合法律知识和市自然资源、林业专业法律等考试，截至目前，全体执法人员均取得执法证书，执法人员持证率达 100%。二是强化执法人员教育培训，重点开展习近平法治思想强化行政执法能力建设网上培训、事业干部能力建设专题培训、保密法网上培训考核等活动，有效增强执法人员依法行政意识，规范执法行为，推动执法人员素质和执法水平稳步提升。三是落实经费保障，将法治建设和宣传费用等纳入局年度财政预算，实行专款专用，为依法行政工作有序开展提供有力保障。

（3）健全完善清单管理，提升法治管理效能。一是梳理公布普法责任清单，结合工作实际，制定《鲤城区自然资源局 2025

年度普法责任清单》，向社会作出公开承诺，将普法责任清单公布在区政府和局政务网页，进一步明确普法工作职责和任务。二是深化“放管服”改革，将“放管服”工作纳入法治政府建设工作计划，优化政务服务流程，减少办理时间、降低跑动次数，提高即办件比例、推进网办深度，推行“一趟不用跑”和“全流程网办”审批事项，加强线上线下深度融合，推动更多审批事项实现“不见面审批”，持续提升营商环境法治化水平，切实兼顾古城保护与群众需求。三是开展“局长走流程”“轻骑兵”活动，通过“换位式”体验、“全流程”倒查、“零距离”找堵点、解难题，进一步优化用林审批流程，精准促进审批提速、服务提质，推动新风正气“名片”更加深入人心。四是深化监管方式创新，高度重视“闽执法”平台推广应用，将其作为加强行政执法监督和法治政府建设的重要工作，督促确保各类执法案件及时录入、问题及时整改；加强行政执法人员平台操作及运行机制培训，保障案件信息录入准确全面；通过网站、公众号、现场普法等多种方式扩大平台知晓度和影响力，落实“谁执法谁普法”责任，引导执法人员熟练运用平台，同时带动群众和市场主体了解、应用平台，提升平台普及率，2025年已规范办理3件林业行政处罚案件。

2. 聚焦服务发展大局，扎实落实“谁执法谁普法”责任制

坚持把服务大局作为法治政府建设工作的核心要求，以落实“谁执法谁普法，谁主管谁普法”责任制为抓手，创新普法方式、拓宽宣传渠道，推动全民法治宣传教育走深走实，为自然资源领

域工作发展营造良好法治环境。

(1) 压实普法工作责任，健全普法工作机制。以落实“谁执法谁普法，谁主管谁普法”责任制为核心抓手，结合自然资源工作实际，科学制定《鲤城区自然资源局 2025 年度普法工作计划》，统筹部署法治政府建设相关工作，严格落实“年初有计划、日常有重点、年终有总结”的工作机制，确保各项普法工作与业务工作同步推进。不断深化“八五”普法工作成效，拓宽多层次、多领域法治宣传渠道，依托党员先锋服务队，结合群众易参与、能受益的载体，采用群众喜闻乐见的形式，常态化开展自然资源领域多样化普法宣传活动，全面推动全局普法工作走深走实，扎实推进依法行政和法治政府建设各项任务落地见效。

(2) 深化法治宣传“七进”，丰富普法实践载体。深入开展“服务大局普法行”活动，主动将普法工作融入局中心工作，围绕优化营商环境、“活古城”“战江南”，深化拓展“深学争优、敢为争先、实干争效”行动、深入贯彻中央八项规定精神学习教育等重大决策部署，组织开展针对性普法宣传活动，加强相关法律法规宣传解读。结合“全国土地日”“安全生产月”“国家安全日”“民法典宣传月”“国家宪法日”等重要宣传节点，开展多样化“普法行”活动：如，2025 年 3 月，深入挂钩社区开展清明节森林防火专题宣传，织密森林防火安全屏障，4 月，聚焦“共筑保密防线，公民人人有责”和酒驾醉驾普规普法主题，进一步增强群众保密意识，推动形成知敬畏、存戒惧、守底线新风，5 月，开展“防灾减灾”

暨“民法典宣传月”专题宣传活动，筑牢群众防灾避险防线、提升全民民法典知晓率；6月组织开展“珍爱寸土守牢‘耕’基”第35个全国土地日宣传活动和“节能增效 焕‘新’增效”节能宣传周系列活动，强化耕地保护底线思维、倡导绿色节能发展理念；7月组织开展“鲤行·青年说”暨“自然资源青年讲堂”，激发青年干部履职热情、锤炼法治业务本领；2025年8月组织开展“全国生态日”主题党日活动，厚植生态保护理念、凝聚绿色发展共识；2025年12月鲤城区自然资源局开展宪法宣传周和自然资源法治宣传月等活动，营造尊法学法守法用法浓厚氛围、夯实法治自然建设根基。

（3）创新普法宣传载体，扩大普法覆盖面。坚持把智慧普法和精准普法作为创新方向，依托“互联网+”打通服务群众法律需求的“最后一公里”，第一时间发布自然资源法治工作动态，推动群众喜闻乐见的自然资源领域法治宣传教育新平台走进千家万户。深化拓展“鲤城区自然资源局”微信公众平台，2025年共报送普法依法行政信息10余条，重点针对土地日宣传、盘活低效用地、提速用地报批、森林防火、林长制宣传等活动，进一步加强普法工作的对外宣传力度，不断扩大普法宣传覆盖面和影响力。

3. 推进行政执法“三项制度”建设，提升法治政府建设水平

坚持规范公正文明执法，全面推进行政执法“三项制度”落地实施，创新执法监管机制，加强行政行为监督，不断提升行政执法效能，推动行政权力规范有序运行。

（1）全面提高执法效能，规范行政执法行为。全面推行行

政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，充分发挥“双公示”平台功能，对行政许可、行政处罚等事项及时公示；对行政执法全过程，规范保留影像、勘察、笔录等相关记录；对重大执法决定，严格进行法制审核并经集体讨论，确保执法公平公正，持续提升营商环境法治化水平。着力推进自然资源行政执法透明规范，深入推进“互联网+政务服务”，在局部门网站设置公告栏和行业管理栏，统一公示行政执法人员信息、行政许可审批执法信息，同步做好“双公示”工作，加强社会信用体系建设；推动自然资源领域行政监督检查等行政监管行为在“闽执法”平台发布公开，实现行政执法信息互联互通。

（2）创新“两法衔接”机制，强化森林资源保护。严格对标上级林长制建设要求，优化调整“区-街道-社区”三级林长组织架构，明确各级林长职责，构建“责任到岗、任务到人”的闭环管理体系。2025年，全区各级林长累计巡林159次，其中区级林长带头巡林护林7次，召开区级林长专题会议3次，精准协调解决森林防火、松材线虫病防治、松林改造等重难点问题3个，推动各级林长规范履职、主动作为。深化“林长+”协作机制，开展“林长+公检法”联合巡林、联合执法行动1次，有效防范森林资源破坏和危险性林业有害生物入侵，形成“上下联动、部门协同”的工作格局。

（3）加强行政行为监督，严格规范性文件管理。严格落实《泉州市行政机关规范性文件管理规定》，扎实做好规范性文件

审查备案工作，严格执行公平竞争审查制度。2025 年，局出台规范性文件 2 份，清理规范性文件 1 份；坚持立改废并举，开展规范性文件清理工作，建立局 2025 年度发文目录及现行有效规范性文件目录，并按规定报送区司法局，确保规范性文件管理全面、准确、动态，符合上位法规定。

4. 坚持普治并举，推进社会法治化进程

坚持以人民为中心的发展思想，紧贴民生需求、紧扣群众期盼，加强综合治理、强化监督制约，积极化解矛盾纠纷，切实维护群众合法权益，推动社会法治化进程持续向前。

（1）紧贴民生需求，加强综合治理。一是加强信访法治化建设，严格按照“三到位一处理”要求，积极化解信访矛盾，针对自然资源领域可能出现的问题和矛盾，及时倾听群众呼声，消除不安定因素和隐患。2025 年以来，积极办理国家、省、市、区信访事项和 12345 平台群众反映诉求，主动化积案、解难题，所有事项均按时受理答复，按期办结率达 100%。二是常态化开展扫黑除恶专项斗争，立足自然资源工作职能，统一细化部署，深入开展自然资源领域扫黑除恶专项行动，坚决防范和打击相关违法违规行。三是落实行政调解制度，将自然资源依法行政工作与司法公正为民相结合，按要求每季度报送工作进展情况报表，积极推进建立大调解格局，有效化解各类矛盾纠纷。

（2）紧系群众期盼，强化监督制约。自觉接受人大监督和政协民主监督，切实有效解决群众诉求，突出“四个到位”、做到

“两个结合”，把办理代表意见、建议和委员提案作为提升法治建设水平的有效途径，切实解决了一批群众呼声高、期盼强的热点、难点问题。严格落实人大建议和政协提案办理“办前联系、办中沟通、办后回访”机制，主动开展“两见面一沟通”，当面沟通交流、推动提前办结，2025 年度办理区人大建议 15 件、政协提案 12 件，按时办理率均达 100%，真正把办理过程变成与代表委员互动交流、倾听群众意见、提升工作质效的过程。

二、2025 年法治政府建设工作存在的困难和问题

2025 年，我局法治政府建设和各项工作虽取得阶段性成效，但对照上级工作要求和群众期盼，仍存在一些不足和薄弱环节，主要表现为：一是习近平法治思想与自然资源工作实际结合不够紧密，学法成果转化为履职实效的力度仍需加大；二是普法宣传模式不够丰富，智慧普法、精准普法的深度和广度有待拓展，宣传形式创新性不足；三是行政执法规范化水平仍有提升空间，部分执法人员法治思维和实操能力需进一步强化；四是部门间沟通协作的主动性有待加强，协同推进法治建设和重点工作的合力仍需凝聚。

三、2026 年推进法治政府建设的主要安排

2026 年我局将以问题为导向，补齐工作短板，紧扣区委、区政府重大决策部署和上级自然资源部门工作要求，围绕优化营商环境、强化要素保障、守护生态底线核心任务，扎实推进各项工作，推动法治自然资源建设再上新台阶。

一是深化理论武装，推动学法用法走深走实。持续深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于自然资源工作的重要论述，将其纳入党组中心组学习和干部职工常态化学习重点，完善学法用法长效机制，强化学法成果转化，切实把法治思维和法治方式融入自然资源管理全过程、各环节，不断提升干部职工依法履职能力。

二是聚焦中心工作，强化要素保障提质增效。持续深化“放管服”改革，优化行政审批流程，推进审批提速增效，深化“一趟不用跑”“全流程网办”，加强线上线下政务服务融合，提升营商环境法治化水平。紧盯重点项目建设需求，提前介入、靠前服务，优化用地报批流程，强化项目用地、用林保障，加强土地“招拍挂”出让计划执行跟踪，推动土地资源高效配置，助力江南新区建设和古城提质行动落地见效。

三是规范执法行为，提升依法行政水平。持续推进行政执法“三项制度”落地落细，加强行政执法人员教育培训和资格管理，强化执法队伍专业化建设，规范执法流程和执法行为。深化“闽执法”平台推广应用，完善执法监管机制，创新“林长+”协作模式，加强自然资源领域执法监管，严厉打击违法违规行为，推动行政执法透明、规范、公正、文明。

四是深化普法宣传，落实“谁执法谁普法”责任制。创新普法宣传载体和模式，丰富宣传形式，深化“法律七进”活动，结合重要宣传节点开展针对性普法宣传，推进智慧普法、精准普法，扩大普法覆盖面和影响力。严格落实党政主要负责人履行推进法治

建设第一责任人职责，推动各股室、各岗位落实普法责任，营造“齐抓共管、全民参与”的普法浓厚氛围。

五是践行为民宗旨，推进社会法治化进程。持续加强信访法治化建设，严格按照“三到位一处理”要求，妥善化解自然资源领域信访矛盾和12345平台群众诉求，常态化开展扫黑除恶专项斗争，营造风清气正的工作环境。自觉接受人大监督、政协民主监督，规范人大建议和政协提案办理流程，切实解决群众急难愁盼问题。积极参与平安创建和“党建+”社区邻里中心建设，协同挂钩社区开展普法宣传、矛盾纠纷摸排化解等活动，提升群众法治获得感。

六是强化协同发力，夯实法治建设基础。加强部门间沟通协作，健全协同工作机制，凝聚法治建设合力，推动各项工作高效推进。持续抓好法治政府意识形态阵地建设，充分运用政务网站、微信公众号等宣传载体，多角度、多层次开展宣传工作，筑牢意识形态工作防线。落实法治建设经费保障，加强执法队伍建设，不断夯实法治自然资源建设基础，为鲤城区经济社会高质量发展提供坚实法治支撑。



（此件主动公开）



泉州市鲤城区自然资源局

2026 年 2 月 21 日印发
